

Manual de Compras e Contratações (Materiais, Serviços e Obras)

> Fortaleza – Ceará 2021



# **UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ**

Reitor: Prof. José Cândido Lustosa Bittencourt de Albuquerque Vice-Reitor: Prof. José Glauco Lobo Filho

#### Pró-Reitoria de Planejamento e Administração

Pró-Reitor: Prof. Almir Bittencourt da Silva Pró-Reitora Adjunta: Adênia Maria Augusto Guimarães

Secretaria Executiva Secretária: Ana Paula da Cruz Holanda Barros

> Assessoria de Legislação Assessor: Prof. José Adriano Pinto

> Assessoria Geral Assessora: Luana Claudio Sombra

Coordenadoria de Planejamento e Gestão Estratégica Coordenadora: Roberta Queirós Viana Maia

Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentário Coordenador: Fabiano Olanda Sales Rocha

**Coordenadoria de Contratos e Convênios** Coordenador: Augusto Cézar Moura de Macedo

**Coordenadoria de Contabilidade e Finanças** Coordenadora: Kécia Maria Mendes Carneiro

**Coordenadoria de Administração e Patrimônio** Coordenador: Marcos Antônio Barbosa de Lima

> **Coordenadoria de Licitação** Coordenador: Horácio Luiz de Sousa

Imprensa Universitária Diretor: Joaquim Melo de Albuquerque



## **UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ**

Pró-Reitoria de Planejamento e Administração

Manual de Compras e Contratações (Materiais, Serviços e Obras)

**Colaboradores:** 

#### Elaboração:

Adênia Maria Augusto Guimarães Breno Penha Rêgo Horácio Luiz de Sousa Janaína Lopes da Costa Lina Costa Joca Luana Claudio Sombra

#### Aprovação:

Prof. Almir Bittencourt da Silva

#### Agradecimentos:

Agradecemos aos servidores abaixo relacionados pela contribuição na elaboração do Manual de Aquisição de Materiais e Serviços (2014), a partir do qual este novo manual foi elaborado:

Prof.ª. Denise Maria Moreira Chagas Corrêa Prof.ª. Sueli Maria de Araújo Cavalcante Adênia Maria Augusto Guimarães Horácio Luiz de Sousa Luana Batista Rodrigues Renato Barros de Castro

> 1ª edição Data: **20/01/2021**

#### APRESENTAÇÃO

O Manual de Compras e Contratações (Materiais, Serviços e Obras) foi concebido com o objetivo de padronizar e divulgar para a comunidade universitária os procedimentos administrativos utilizados nos processos de aquisição e contratação da Universidade Federal do Ceará, visando à organização e racionalização dos trâmites, a eficácia das aquisições e o cumprimento das determinações legais vigentes, de forma a contribuir para a consecução qualificada dos objetivos desta Universidade.

O Manual foi sistematizado de forma a apresentar os aspectos básicos das licitações, abrangendo as fases interna e externa (modalidades convencionais e pregão) do procedimento licitatório, as contratações diretas, e os procedimentos para aplicação de sanção referente ao processo licitatório.

Destaca-se que a consulta a este Manual não busca substituir o estudo da Lei das Licitações e dos demais normativos pertinentes, fundamentais para o sucesso das contratações públicas; mas tem o propósito de servir como instrumento adicional para a correta condução dos procedimentos licitatórios. Assim, espera-se que este Manual possa contribuir para o aperfeiçoamento e enriquecimento das ações realizadas pelos diversos profissionais envolvidos nos processos abordados.

Quaisquer sugestões ou questionamentos referentes aos assuntos abordados neste Manual podem ser encaminhados à Pró-Reitoria de Planejamento e Administração, por meio do email **proplad@proplad.ufc.br**.

## SUMÁRIO

	1. FU	NDAMENTAÇÃO LEGAL	9
	2. TE	RMINOLOGIA E SIGLAS	11
	3. NC	TAÇÃO PARA MODELAGEM DE PROCESSOS DE NEGÓCIOS	13
	4. CO	MPRAS E CONTRATAÇÕES PÚBLICAS – ASPECTOS GERAIS	15
	4.1.	Licitação	15
		4.1.1. Modalidades de Licitação	16
		4.1.2. Tipos de Licitação	17
		4.1.3. Fases da Licitação	17
		4.1.3.1. Fase Interna	17
		4.1.3.2. Fase Externa	18
	4.2.	Sustentabilidade	18
	4.3.	Fluxograma – Macroprocesso de Aquisição/Contratação	19
5.	PLAN	NEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO	20
	5.1.	Plano Anual de Contratações (PAC)	20
		5.1.1. Alterações no PAC e Redimensionamento	20
		5.1.2. Cronograma	21
		5.1.3. Fluxograma – Plano Anual de Contratações (PAC)	22
		5.1.3.1. Subprocesso: Revisão do PAC	23
		5.1.3.2. Subprocesso: Alteração do PAC	23
	5.2.	Oficialização da demanda e indicação da EPC	24
	5.3.	Estudo Técnico Preliminar (ETP)	24
		5.3.1. Sistema ETP Digital	25
		5.3.2. Elaboração do ETP	25
		5.3.3. ETP Digital para as soluções de TIC	27
		5.3.4. Inclusão do ETP Digital no SEI	27
	5.4.	Termo de Referência (TR)	27
		5.4.1. Elaboração do TR	28
	5.5.	Projeto Básico (PB)	28
	5.6.	Pesquisa de preço	28
	5.7.	Mapa de Riscos	28
6.	PRO	CESSOS DE COMPRAS E CONTRATAÇÃO – DEMANDAS ESPECÍFICAS	29
	6.1.	Compra de Materiais	29
		6.1.1. Fluxograma – Processo de Solicitação de Compra de Materiais	31
		6.1.1.1. Subprocesso: Consulta CCONV e UFCINFRA	32

	6.1.1.2.	Subprocesso: Análise de conformidade (solicitação de material)	33
	6.1.2.	Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Compra de Materiais	
6.	2. Contrata	ação de Serviços	38
	6.2.1.	Fluxograma – Processo de Solicitação de Contratação de Serviços	40
	6.2.1.1.	Subprocesso – Formalização da Equipe de Planejamento da Contratação	
	6.2.1.2.	Subprocesso – Análise de conformidade (contratação de serviços – 1ª anális	se) 41
	6.2.1.3.	Subprocesso – Análise de conformidade (contratação de serviços – 2ª anális	se) 42
	6.2.2.	Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Contratação de Serviços	43
6.	3. Contrata	ação de Soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC)	49
	6.3.1.	Fases da Contratação de Soluções de TIC	
	6.3.1.1.	Equipe de Planejamento da Contratação	50
	6.3.2.	Artefatos para a Contratação de Soluções de TIC	50
	6.3.3.	Fluxograma – Processo de Solicitação de Contratação de Soluções de TIC	52
	6.3.3.1.	Subprocesso: Elaboração dos artefatos da contratação	53
	6.3.3.2.	Subprocesso: Consulta CCONV / UFCINFRA	53
	6.3.3.3.	Subprocesso: Análise de conformidade (contratação de soluções de TIC)	54
	6.3.4.	Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Contratação de Soluções de T	IC 55
6.	4. Contrata	ação de Obras	61
	6.4.1.	Planejamento da Contratação	61
	6.4.2.	Fluxograma – AMS003.3 – Solicitação de Obras	63
	6.4.2.1.	Subprocesso: Análise de Viabilidade	64
	6.4.2.2.	Subprocesso: Análise de Conformidade (Obras)	65
	6.4.3.	Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Contratação de Obras	66
(	CONTRATAÇÃO	D DIRETA	70
7.	1. Dispensa	a de licitação	70
7.	2. Inexigibi	lidade de licitação	70
7.	3. Element	os essenciais para a contratação direta	70
	7.3.1.	Contratação direta de serviços	71
	7.3.2.	Compra por importação	71
	7.3.3.	Fluxograma – Dispensa de Licitação	72
	7.3.3.1.	Subprocesso: Análise de Conformidade (dispensa de licitação)	73
	7.3.3.2.	Subprocesso: Análise Jurídica	74
	7.3.3.3.	Subprocesso: Cotação Eletrônica	75
	7.3.4.	Quadro de Tarefas – Dispensa de Licitação	76
	7.3.5.	Fluxograma – Inexigibilidade de Licitação	80
	7.3.5.1.	Subprocesso: Análise de conformidade (Inexigibilidade de licitação)	81
	7.3.5.2.	Subprocesso: Análise jurídica	82
	7.3.5.3.	Subprocesso: Processo de importação	83

7.

		7.3.6.	Quadro de atividades - Inexigibilidade de Licitação	84
8.	SISTE	MA DE RE	GISTRO DE PREÇOS	88
	8.1.	Participa	ção de Intenção de Registro de Preços (IRP) – Órgão participante	88
		8.1.1.	Fluxograma – Participação de Intenção de Registro de Preço	90
		8.1.1.1.	Subprocesso: Análise de Conformidade (IRP - Órgão Participante)	91
		8.1.2.	Quadro de Atividades – Participação de Intenção de Registro de Preço	92
	8.2.	Adesão	a Ata de Registro de Preços – Sistema de Registro de Preços (SRP) – Órgão	o Não
Part	icipante	e ("Carona	")	94
	("Caro	8.2.1. na")	Fluxograma – Adesão a Sistema de Registro de Preços (SRP) – Órgão Não Partici 96	ipante
	Partici	8.2.2. pante ("Ca	Quadro de Atividades - Adesão a Sistema de Registro de Preços (SRP) - Órgã arona")	o Não 98
	8.3.	Atendim	ento à solicitação de itens de Ata de Registro de Preço (ARP)	100
		8.3.1.	Fluxo – Atendimento à solicitação de itens de ARP	101
		8.3.2.	Quadro de Tarefas – Atendimento à solicitação de itens de ARP	102
9.	GEST	ÃO DA LIC	۔ CITAÇÃO	104
	9.1.	Fluxogra	ma – Gestão da Licitação	104
	9.2.	Fase Inte	erna	104
		071	Fluxograma – Face Interna – Licitação	105
		9.2.1.	Ouadro de Tarefas - Ease Interna	102
	93	Fase Ext	erna da Licitação	100
	5.5.			105
		9.3.1.	Fluxograma – Publicação da Licitação.	110
		9.3.2.	Quadro de Taretas – Publicação da Licitação	111
		9.3.3.	Licitação por Pregao Eletronico	112
		9.3.4.	Fluxograma – Pregao Eletronico	114
		9.3.4.1.	Subprocesso: Impugnação e pedido de esclarecimentos do edital	115
		9.3.4.2.	Subprocesso: Licitação deserta	116
		9.3.4.3.	Subprocesso: Licitação fracassada	116
		9.3.4.4.	Subprocesso: Seleção da proposta	117
		9.3.4.5.	Subprocesso: Recursos – Pregão Eletrônico	118
		9.3.4.6.	Subprocesso: Análise de Conformidade da Licitação (CPACPL)	119
		9.3.4.7.	Subprocesso: Publicação do Resultado da Licitação	120
		9.3.5.	Quadro de atividade – Pregão Eletrônico	121
		9.3.6.	Licitação por Pregão Presencial	127
		9.3.7.	Fluxograma – Pregão Presencial	128
		9.3.7.1.	Subprocesso: Impugnação e pedido de esclarecimento do edital	129
		9.3.7.2.	Subprocesso: Seleção da proposta	130
		9.3.7.3.	Subprocesso: Recursos – Pregão Presencial	131

		9.3.7.1.	Subprocesso: Licitação deserta	132
		9.3.7.2.	Subprocesso: Licitação fracassada	132
		9.3.7.3.	Subprocesso: Análise de conformidade da licitação – CPACPL	133
		9.3.7.4.	Subprocesso: Publicação do resultado da licitação	134
		9.3.8.	Quadro de Tarefas: Pregão Presencial	135
		9.3.9.	Licitação por Tomada de Preço / Concorrência	140
		9.3.10.	Fluxograma – Licitação Concorrência / Tomada de Preço	141
		9.3.10.1.	Subprocesso: Impugnação e pedido de esclarecimento do edital	142
		9.3.10.2.	Subprocesso: Habilitação	143
		9.3.10.1.	Subprocesso: Licitação deserta	144
		9.3.10.2.	Subprocesso: Licitação fracassada	144
		9.3.10.3.	Subprocesso: Julgamento das Propostas	145
		9.3.10.4.	Subprocesso: Análise de Conformidade da Licitação – CPACPL	146
		9.3.10.5.	Subprocesso: Publicação do Resultado da Licitação	147
		9.3.11.	Quadro de Tarefas – Concorrência e Tomada de Preços	148
10.	CONTR	RATAÇÃO	E APLICAÇÃO DE SANÇÃO	155
	10.1.	Contra	tação	155
	10.2.	Aplicaç	ção de Sanção	155
		10.2.1.	Fluxograma – Aplicação de Sanção – Processo Licitatório	157
		10.2.1.1.	Subprocesso: Aplicação de Sanção - Julgamento	158
		10.2.2.	Quadro de Tarefas – Aplicação de Sanção – Processo Licitatório	159
11.	VIGÊN	CIA		162
12.	ΑΤυΑΙ	IZACÕFS	DO MANUAL DE PROCESSO	162

#### 1. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

Os procedimentos para aquisição e contratação de bens, serviços e obras na Administração Pública são orientados, fundamentalmente, pela Lei nº. 8.666, de 21/06/1993 (Lei Geral de Licitações e Contratos - LGLC). Além desta, outros dispositivos legais regulamentam as atividades que compõem os processos de aquisições e contratações, dentre os quais, destacam-se:

- Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002 Institui, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns, e dá outras providências.
- Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006 Estatuto das Micro e Pequenas Empresas.
- Decreto nº 3.555, de 08 de agosto de 2000 Aprova o Regulamento para a modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns.
- Decreto nº 3.722, de 09 de janeiro de 2001 Regulamenta o art. 34 da lei 8.666/93, e dispõe sobre o Sistema de Cadastramento Unificado do Fornecedores – SICAF.
- Decreto nº 7.746, de 05 de junho de 2012 Regulamenta o art. 3º da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, para estabelecer critérios e práticas para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável nas contratações realizadas pela administração pública federal direta, autárquica e fundacional e pelas empresas estatais dependentes, e institui a Comissão Interministerial de Sustentabilidade na Administração Pública - CISAP.
- Decreto nº 7.892, de 23 de janeiro de 2013 Regulamenta o Sistema de Registro de Preços previsto no art. 15 da lei nº 8.666/1993.
- Decreto nº 7.983, de 08 de abril de 2013 Estabelece regras e critérios para elaboração do orçamento de referência de obras e serviços de engenharia, contratados e executados com recursos dos orçamentos da União, e dá outras providências.
- Decreto nº 8.538, de 06 de outubro de 2015 Regulamenta o tratamento favorecido, diferenciado e simplificado para as microempresas, empresas de pequeno porte, agricultores familiares, produtores rurais pessoa física, microempreendedores individuais e sociedades cooperativas de consumo nas contratações públicas de bens, serviços e obras no âmbito da administração pública federal.
- Decreto nº 9.412, de 18 de junho de 2018 Atualiza os valores das modalidades de licitação de que trata o art. 23 da Lei 8.666/93.
- Decreto nº 9.450, de 24 de julho de 2018 Institui a Política Nacional de Trabalho no âmbito do Sistema Prisional, voltada à ampliação e qualificação da oferta de vagas de trabalho, ao empreendedorismo e à formação profissional das pessoas presas e egressas do sistema prisional, e regulamenta o § 5º do art. 40 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, que regulamenta o disposto no inciso XXI do caput do art. 37 da Constituição e institui normas para licitações e contratos da administração pública firmados pelo Poder Executivo Federal.
- Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018 Dispõe sobre a execução indireta, mediante contratação, de serviços da administração pública federal direta, autárquica e fundacional e das empresas públicas e das sociedades de economia mista controladas pela União.
- Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019 Regulamenta a licitação, na modalidade pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal.
- Instrução Normativa MPOG nº 01, de 19 de janeiro de 2010 Dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e dá outras providências.

- Instrução Normativa SEGES/MP nº 05, de 26 de maio de 2017 Dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional, ficando revogada a Instrução Normativa nº 02, de 30 de abril de 2008.
- Instrução Normativa SEGES/MP nº 03, de 26 de abril de 2018 Estabelece regras de funcionamento do Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores - SICAF, no âmbito do Poder Executivo Federal.
- Instrução Normativa SEGES/MP nº 04, de 24 de julho de 2018 Disciplina as licitações e os contratos de serviços de comunicação corporativa dos órgãos e entidades do Poder Executivo Federal.
- Instrução Normativa SEGES/ME nº 01, de 10 de janeiro de 2019 Dispõe sobre Plano Anual de Contratações de bens, serviços, obras e soluções de tecnologia da informação e comunicações no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional e sobre o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações.
- Instrução Normativa SGD/ME nº 01, de 04 de abril de 2019 Dispõe sobre o processo de contratação de soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação - TIC pelos órgãos e entidades integrantes do Sistema de Administração dos Recursos de Tecnologia da Informação - SISP do Poder Executivo Federal.
- Instrução Normativa SGD/ME nº 10, de 10 de fevereiro de 2020 Altera a Instrução Normativa nº 3, de 26 de abril de 2018, que estabelece regras de funcionamento do Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores - SICAF, no âmbito do Poder Executivo Federal.
- Instrução Normativa SEGES/ME nº 40, de 22 de maio de 2020 Dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares - ETP - para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, e sobre o Sistema ETP digital.
- Instrução Normativa SEGES/ME nº 73, de 05 de agosto de 2020 Dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.
- Instrução Normativa SGD/ME nº 05, de 11 de janeiro de 2021 Regulamenta os requisitos e procedimentos para aprovação de contratações ou de formação de atas de registro de preços, a serem efetuados por órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional, relativos a bens e serviços de tecnologia da informação e comunicação TIC.
- Portaria nº 71, de 18 de maio de 2018 Estabelece critérios sobre dosimetria na aplicação da penalidade de impedimento de licitar e contratar prevista no art. 7º da Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, no âmbito da Universidade Federal do Ceará.
- Portaria nº 50, de 16 de março de 2020 Estabelece procedimento de transição para demandas de aquisição e instalação de equipamentos e dá outras providências.

#### 2. TERMINOLOGIA E SIGLAS

Para efeito deste manual, foram adotadas as seguintes siglas e terminologias:

- AGE Assessoria Geral (PROPLAD)
- AL Assessoria de Legislação (PROPLAD)
- ARP Ata de Registro de Preços
- Banco de Preços Ferramenta privada de pesquisa e comparação de preços praticados pela administração pública. É um sistema inteligente de pesquisa baseado em resultados de licitações adjudicadas e/ou homologadas no Portal de Compras Governamentais que torna o processo de cotação no mercado simples e prático.
- Bens e serviços comuns Bens/serviços cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado (Decreto nº 10.024/19, art. 3º, II).
- Bens e serviços especiais Bens/serviços que, por sua alta diversidade ou complexidade técnica, não podem ser consideradas bens e serviços comuns (Decreto nº 10.024/19, art. 3º, III).
- CAP Coordenadoria de Administração e Patrimônio (PROPLAD)
- CATI Comitê Administrativo de Tecnologia da Informação
- CATMAT Catálogo de Materiais
- CATSER Catálogo de Serviços
- **CCF** Coordenadoria de Contabilidade e Finanças (PROPLAD)
- CCONV Coordenadoria de Contratos e Convênios (PROPLAD)
- **CL** Coordenadoria de Licitação (PROPLAD)
- **Compras** aquisição remunerada de bens de consumo ou de capital, com fornecimento de uma só vez ou parceladamente.
- Comprasnet Sistema de Compras do Governo Federal
- CPGE Coordenadoria de Planejamento e Gestão Estratégica (PROPLAD)
- **CPLOP** Comissão Permanente de Licitação de Obras e Projetos (Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental)
- CPO (PROPLAD) Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária (Pró-Reitoria de Planejamento e Administração)
- CPO (UFC Infra) Coordenadoria de Projetos e Obras (Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental)
- Demanda Específica Peculiar à Unidade Solicitante
- Demanda Comum Contínua e de necessidade geral, de várias unidades solicitantes
- DEO Divisão de Execução Orçamentária (CCF)
- DEP Divisão de Estudos e Projetos (CPO/UFC Infra)
- DGCAC Divisão de Gestão de Contratos, Atas e Convênios (CCONV)

- **DM** Divisão de Materiais (CAP/PROPLAD)
- Documento de Oficialização da Demanda (DOD) contém o detalhamento da necessidade da área requisitante a ser atendida pela contratação (IN SGD/ME nº 01/2019)
- EPC Equipe de Planejamento da Contratação
- ETP Estudo Técnico Preliminar
- Obra Construção, reforma, fabricação, recuperação ou ampliação de bem imóvel, realizada por execução direta ou indireta (Decreto nº 10.024/19, art. 3º, VI).
- PAC Plano Anual de Contratações
- Painel de Preços Ferramenta desenvolvida pela Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (SEGES/MP), que permite pesquisar, analisar e comparar os preços praticados pelo Governo Federal nas contratações de materiais e serviços, disponibilizando dados e informações de compras públicas homologadas no SIASG e Comprasnet
- PGC Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações
- Pregoeiro Servidor designado pela autoridade competente, dentre os servidores do órgão ou entidade promotora da licitação, com atribuições que incluem, dentre outras, o recebimento das propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor (Inciso 4º do Art. 3º da Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002).
- **PROPLAD** Pró-Reitoria de Planejamento e Administração
- SEI Serviço Eletrônico de Informação
- Serviço comum de engenharia atividade ou conjunto de atividades que necessitam da participação e do acompanhamento de profissional engenheiro habilitado, nos termos do disposto na Lei nº 5.194, de 24 de dezembro de 1966, e cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pela administração pública, mediante especificações usuais de mercado (Decreto nº 10.024/19, art. 3º, VIII).
- SIASG Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais
- SICAF Sistema de Cadastramento Único de Fornecedores
- Sistema de Gestão do Almoxarifado Sistema informatizado onde são desenvolvidas as atividades de gestão de materiais
- SRP Sistema de Registro de Preço
- STI Superintendência de Tecnologia da Informação (UFC)
- TIC Tecnologia de Informação e Comunicação
- UFC Universidade Federal do Ceará
- Unidade Solicitante Unidade da Universidade demandante de materiais e/ou serviços, não necessariamente corresponde à Unidade Gestora.

### 3. NOTAÇÃO PARA MODELAGEM DE PROCESSOS DE NEGÓCIOS

Os fluxogramas utilizados neste manual foram elaborados na versão gratuita do software Bizagi (disponível em https://www.bizagi.com/pt), e utilizam a seguinte notação:

REPRESENTAÇÃO GRÁFICA
Pares
Leas 1 and 1
+
Início Fim
$ \begin{array}{c}                                     $

DEFINIÇÃO	REPRESENTAÇÃO GRÁFICA
envio ou o recebimento de sinais, sendo representado por um triângulo dentro do círculo.	
Os <b>gateways</b> podem representar a escolha entre duas ou mais atividades adjacentes ou as possíveis rotas condicionais geradas por uma decisão. Os gateways podem representar também atividades desempenhadas de forma paralela. A <b>condicional</b> é representada por um losango, que pode ser preenchido por um ×, enquanto o <b>paralelismo</b> é representado por um losango preenchido por uma cruz. Um gateway também permite que caminhos diferentes se transformem em apenas um caminho resultante. Outro exemplo é o gateway <b>exclusivo baseado em eventos</b> , que divide rotas que são tomadas paralelamente, mas após a ocorrência de uma das atividades esperadas (uma das rotas), apenas um caminho é tomado; o(s) outro(s) se torna(m) inativo(s).	
A <b>linha de fluxo</b> é representada por uma linha com uma seta e é utilizada para demonstrar a ordem sequencial na qual cada atividade é desempenhada.	
Uma <b>associação</b> é usada para associar informações e Artefatos com Objetos de fluxo. É representada por uma linha descontínua.	

#### 4. COMPRAS E CONTRATAÇÕES PÚBLICAS – ASPECTOS GERAIS

Os processos de compras e contratações públicas têm como objetivo proporcionar à Administração a possibilidade de realizar o negócio mais vantajoso, com a melhor relação de custo-benefício, que atenda às suas demandas, e devem ser realizados prioritariamente por meio de licitação, conforme estabelecido no art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988.

A Lei nº 8.666/93, que institui normas para licitações e contratos da Administração Pública, reforça, em seu art. 2º, a necessidade de realização de procedimento licitatório, ressalvando a possibilidade de contratação direta:

Art. 20 As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão **necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei**. (grifo nosso)

A contratação direta, ou seja, sem a necessidade de realização de processo licitatório, pode se dar por "dispensa" ou "inexigibilidade", em situações excepcionais, conforme artigos 24 e 25 da Lei nº 8.666/93.

#### 4.1. Licitação

Procedimento administrativo que antecede a contratação e que destina-se, conforme o art. 3º da lei nº 8.666/93, "a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável (...)".

A Lei nº 8.666/93, ainda em seu art. 3º, estabelece alguns princípios que deverão ser observados nos procedimentos licitatórios:

Art. 3º. A licitação (...) e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos. (grifo nosso)

A tabela 1 demonstra o objetivo de alguns princípios aplicáveis às licitações, conforme entendimento do Tribunal de Contas da União:

PRINCÍPIO	SIGNIFICADO
LEGALIDADE	Vincula os licitantes e a Administração Pública às regras estabelecidas nas normas e princípios em vigor.
ISONOMIA	Significa dar tratamento igual a todos os interessados. É condição essencial para garantir a competição em todos os procedimentos licitatórios.
IMPESSOALIDADE	Obriga a Administração a observar nas decisões, critérios objetivos previamente estabelecidos, afastando a discricionariedade e o subjetivismo na condução dos procedimentos de licitação.
MORALIDADE E PROBIDADE ADMINISTRATIVA	A conduta dos licitantes e dos agentes públicos deve ser, além de lícita, compatível com a moral, a ética, os bons costumes e as regras da boa administração.
PUBLICIDADE	Qualquer interessado pode ter acesso às licitações públicas e ao respectivo controle, mediante divulgação dos atos praticados pelos administradores em todo procedimento de licitação.
VINCULAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO	Obriga a Administração e os licitantes a observarem as normas e condições estabelecidas no ato convocatório. Nada poderá ser criado ou feito sem que haja previsão no instrumento convocatório.
JULGAMENTO OBJETIVO	O administrador deve observar critérios objetivos definidos no ato convocatório para julgamento da documentação e das propostas. Afasta a possibilidade do julgador utilizar-se de fatores subjetivos ou de critérios não previstos no instrumento de convocação, ainda que em benefício da própria Administração.

Tabela 1 – Princípios Aplicáveis às Licitações

PRINCÍPIO	SIGNIFICADO
CELERIDADE Princípio consagrado como uma das diretrizes a ser observada em licitações na modal pregão, busca simplificar procedimentos de rigorismos excessivos e de formali desnecessárias. As decisões, sempre que possível, devem ser tomadas no momen sessão.	
COMPETIÇÃO	Esse princípio conduz o gestor a buscar sempre o maior número de competidores interessados no objeto licitado. Nesse sentido, a Lei de Licitações veda estabelecer, nos atos convocatórios, exigências que possam, de alguma forma, admitir, prever ou tolerar, condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo da licitação.

Fonte: Adaptado do Manual de licitações e contratações administrativas. Brasília: AGU, 2014. p. 37 e 38.

#### 4.1.1. Modalidades de Licitação

A modalidade de licitação caracteriza a forma como o processo de aquisição e contratação de obras, produtos e serviços públicos será conduzido. Cada modalidade tem características próprias, e sua utilização é definida de acordo com o valor e o objeto a ser licitado.

Tabela 2 – Modalidades de Licitação

CONVITE
Licitação entre interessados do ramo pertinente ao seu objeto, cadastrados ou não, escolhidos e convidados em número mínimo de 3 (três) pela unidade administrativa, a qual afixará, em local apropriado, cópia do instrumento convocatório e o estenderá aos demais cadastrados na correspondente especialidade que manifestarem seu interesse com antecedência de até 24 (vinte e quatro) horas da apresentação das propostas (art. 22, § 3º da Lei nº 8.666/93).
TOMADA DE PREÇOS
Licitação entre interessados devidamente cadastrados ou que atenderem a todas as condições exigidas para cadastramento até o terceiro dia anterior à data do recebimento das propostas, observada a necessária qualificação (art. 22, § 2º da Lei nº 8.666/93).
CONCORRÊNCIA
Licitação entre quaisquer interessados que, na fase inicial de habilitação preliminar, comprovem possuir os requisitos mínimos de qualificação exigidos no edital para execução de seu objeto (art. 22, § 1º da Lei nº 8.666/93).
CONCURSO
Licitação entre quaisquer interessados para escolha de trabalho técnico, científico ou artístico, mediante a instituição de prêmios ou remuneração aos vencedores, conforme critérios constantes de edital publicado na imprensa oficial com antecedência mínima de 45 dias (art. 22, § 4º da Lei 8.666/93).
LEILÃO
Modalidade de licitação entre quaisquer interessados para a venda de bens móveis inservíveis para a administração ou de produtos legalmente apreendidos ou penhorados, ou para a alienação de bens imóveis adquiridos por procedimentos judiciais ou por dação em pagamento; a quem oferecer o maior lance, igual ou superior ao valor da avaliação (art. 22, § 5º da Lei 8.666/93).
PREGÃO
Modalidade de licitação para aquisição de bens ou serviços comuns, realizada em sessão pública, por meio de

propostas de preços e fase de lances. Foi instituída como uma nova modalidade de licitação por meio d 10.520/2002, sendo regulamentado no âmbito federal pelos Decretos nº 3.555/2000 e nº 10.024/2019.

Fonte: Elaborado com base nas leis nº 8.666/93 e nº 10.520/02.

Para a aquisição de bens e contratação de serviços comuns, inclusive os serviços comuns de engenharia, é obrigatório o emprego da modalidade pregão, na forma eletrônica, conforme estipula o art. 1º, *caput* e § 1º, do Decreto nº 10.024/2019.

A utilização das modalidades de licitação "convite", "tomada de preços" e "concorrência" será determinada em função dos limites estabelecidos no art. 23 da Lei nº 8.666/93, tendo em vista o valor estimado da contratação.

Tabela 3 – Limites para utilização das modalidades de licitação "convite", "tomada de preços" e "concorrência"

Modalidada	Limites		
Wodalidade	Obras e Serviços de Engenharia	Compras e Outros Serviços	
Convite	Contratações até R\$ 330.000,00	Aquisições até R\$ 176.000,00	
Tomada de Preços	Contratações até R\$ 3.300.000,00	Aquisições até R\$ 1.430.000,00	
Concorrência	Contratações acima de R\$ 3.300.000,00	Aquisições acima de R\$ 1.430.000,00	

Fonte: Elaborado com base na Lei nº 8.666/93 c/c Decreto nº 9.412/2018.

4.1.2. Tipos de Licitação

O tipo de licitação é definido conforme os critérios de julgamento estabelecidos no ato convocatório da licitação previstos no art. 45 da Lei nº 8.666/93:

Tabela 4 – Tipos de Licitação

#### **Menor Preço**

Quando o critério de seleção da proposta mais vantajosa para a Administração determinar que será vencedor, o licitante que apresentar a proposta de acordo com as especificações do edital ou convite e ofertar o menor preço.

#### **Melhor Técnica**

Neste critério, para que a melhor proposta se materialize, deverão ser adotadas soluções ou formas de execução, para que delas se possa escolher a melhor técnica. Esse tipo de licitação é destinado, em geral, para a aquisição de produtos, serviços ou obras diferenciadas, tais como: serviços predominantemente intelectuais; bens e serviços de informática; de grande vulto, tecnologia sofisticada e de domínio restrito.

#### Técnica e Preço

Neste tipo de licitação busca-se um equilíbrio entre dois objetivos: o de obter a melhor técnica relativamente ao objeto da licitação e o de desembolsar o valor compatível com essa melhor técnica, não necessariamente o menor valor ofertado por todos, mas sim, aquele que melhor se adeque à técnica a que corresponder.

#### Maior Lance ou Oferta

Utilizada nos casos de alienação de bens ou concessão de direito real de uso; tem o propósito de identificar uma proposta que apresente o maior montante monetário que terceiros estejam dispostos a pagar à Administração Pública.

Fonte: Elaborado com base na Lei nº 8.666/93.

4.1.3. Fases da Licitação

4.1.3.1. Fase Interna

Ocorre no âmbito interno da Administração Pública, é a fase na qual se define o objeto e os parâmetros da obra ou serviço que se deseja contratar ou do bem que se deseja adquirir. Abrange a fase de planejamento, e inicia-se com a abertura de processo administrativo e oficialização da demanda. Nesta fase são elaborados os artefatos que vão subsidiar a elaboração do instrumento convocatório ou a contratação direta, tais como: Documento de Oficialização da Demanda; Estudo Técnico Preliminar; Termo de Referência; Pesquisa de Preços; Projeto Básico e Mapa de Riscos.

Além dos artefatos citados, cada processo de demanda possui elementos próprios que deverão ser providenciados pelo solicitante, conforme fluxo de atividades detalhados nos tópicos seguintes deste manual.

#### 4.1.3.2. Fase Externa

Esta fase ocorre quando a licitação é aberta aos interessados, e abrange a divulgação do instrumento convocatório (edital); habilitação; classificação; adjudicação e homologação do certame.

#### 4.2. Sustentabilidade

A Lei nº 12.349, de 2010, incluiu no art. 3º da Lei 8.666/93 a promoção do desenvolvimento nacional sustentável como um dos objetivos das licitações públicas, passando então a exigir que os gestores públicos considerem a questão da sustentabilidade em suas dimensões ambiental, social, cultural e econômica.

O TCU, por intermédio do Acórdão 1.056/2017-Plenário, encaminhou uma série de determinações a vários órgãos da administração pública com vistas ao efetivo cumprimento das normas relacionadas à sustentabilidade nas licitações públicas.

Nesse cenário, a aplicação de critérios de sustentabilidade passou a ser, de fato, uma obrigação do gestor público. Portanto, ao realizar um processo de aquisição ou contratação, é necessário conhecer a legislação que trata da matéria, ser capaz de especificar se o produto ou serviço contempla requisitos de sustentabilidade e quais são, ter condição de identificar os impactos na qualidade de vida dos trabalhadores que prestam serviços ao poder público, e etc.

Para orientar as contratações, a UFC dispõe do "Guia de Compras e Contratações Sustentáveis" e do "Manual de Obras Públicas Sustentáveis", disponíveis no endereço <u>https://proplad.ufc.br/manuais-de-procedimentos/</u>, que pode ser utilizado como ferramenta auxiliar na instrução processual, não dispensando a consulta à legislação pertinente ao objeto da demanda.



#### 4.3. Fluxograma – Macroprocesso de Aquisição/Contratação

Fonte: Dados oriundos de levantamento.

#### 5. PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

O processo de aquisição de bens e/ou contratações de serviços inicia-se com a identificação, pela unidade demandante, de uma necessidade essencial ao seu funcionamento e/ou ao desenvolvimento de suas atividades.

As **demandas de material de uso comum**, tipo material de escritório e limpeza, por exemplo, são gerenciadas pela Coordenadoria de Administração e Patrimônio (CAP), da Pró-Reitoria de Planejamento e Administração (PROPLAD), e podem ser solicitadas por meio do Sistema Integrado de Patrimônio, Administração e Contratos (SIPAC) – Módulo Almoxarifado, conforme fluxo de atividades previsto no processo GM002 – Atendimento à Requisição de Materiais, do **Manual de Gestão de Materiais**, disponível no endereço http://www.proplad.ufc.br/manuais-de-procedimentos.

As **demandas específicas** seguem o rito de um processo de solicitação conforme o tipo do objeto e/ou a forma de contratação, e serão melhor abordadas no próximo capítulo deste manual.

#### 5.1. Plano Anual de Contratações (PAC)

Com o intuito de auxiliar a administração na tomada de decisão, o Governo Federal emitiu a Instrução Normativa SEGES/ME nº 01/2019, estabelecendo que desde de 02 de janeiro de 2020, só poderão ser adquiridas ou contratadas as demandas previstas no **Plano Anual de Contratações** (PAC).

O PAC é o documento que consolida todas as contratações que o órgão ou entidade pretende realizar ou prorrogar, <u>no exercício subsequente</u>. Com esse levantamento de necessidades, a administração passa a dispor de dados gerenciais que permitirão ampliar a realização de compras compartilhadas, viabilizando novas oportunidades de ganhos de escala, além de sinalizar ao mercado fornecedor as suas pretensões, permitindo que este se prepare adequadamente e com antecedência para participar dos certames licitatórios (Portal de Compras do Governo Federal – Sistema PGC e Plano Anual de Contratações: Perguntas e Respostas. Disponível em <u>https://www.comprasgovernamentais.gov.br/index.php/pacepgc-faq#N1</u>. Acesso em 26 de agosto de 2020).

Portanto, todas as contratações de bens e serviços, inclusive obras, serviços de engenharia e contratações de soluções de tecnologia da informação e comunicação, que se pretendem realizar ou prorrogar no exercício subsequente, devem ser inseridas no Plano Anual de Contratações.

Para a elaboração do PAC, a Secretaria de Gestão do Ministério da Economia disponibilizou o Sistema PGC, ferramenta informatizada, integrante da plataforma do Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG, que pode ser acessado no endereço eletrônico <u>https://pgc.planejamento.gov.br</u>.

#### 5.1.1. Alterações no PAC e Redimensionamento

O PAC poderá ser alterado no ano de sua elaboração, durante os períodos previamente estipulados no art. 9º da IN SEGES/ME nº 01/2019:

Art. 9º Poderá haver a inclusão, exclusão ou o redimensionamento de itens do PAC, pelas respectivas UASG, nos seguintes momentos:

I - Nos períodos de **1° a 30 de setembro e de 16 a 30 de novembro do ano de elaboração do PAC,** visando à sua adequação à proposta orçamentária do órgão ou entidade ao qual se vincular a UASG; (grifo nosso)

II - Na quinzena posterior à aprovação da Lei Orçamentária Anual, para adequação dos PAC ao orçamento devidamente aprovado para o exercício. (grifo nosso)

§1° A alteração do PAC, nas hipóteses deste artigo, deverá ser aprovada pela autoridade máxima de que trata o art. 8º, ou a quem esta delegar, e enviada ao Ministério da Economia por meio do Sistema PGC, dentro dos prazos previstos no caput.

(...)

No ano da execução, é possível redimensionar, cancelar ou incluir itens novos no PAC, entretanto, qualquer tipo de alteração deve ser justificada e aprovada pela autoridade competente, conforme o art. 11 da IN SEGES/ME nº 01/2019:

Art. 11. Durante a sua execução, o PAC poderá ser alterado mediante aprovação da autoridade máxima, ou a quem esta delegar, e posterior envio ao Ministério da Economia, por meio do Sistema PGC.

§ 1º O redimensionamento ou exclusão de itens do PAC somente poderão ser realizados mediante justificativa dos fatos que ensejaram a mudança da necessidade da contratação.

§ 2º A inclusão de novos itens somente poderá ser realizada, mediante justificativa, quando não for possível prever, total ou parcialmente, a necessidade da contratação, quando da elaboração do PAC.

(...)

#### 5.1.2. Cronograma

O fluxo de elaboração e alteração do PAC deve observar os prazos definidos na IN SEGES/ME nº 01/2019 (ver Figura 2), podendo ser regulamentado internamente pelos órgãos, desde que não ultrapassem os prazos estabelecidos na referida IN.

O cronograma do PAC poderá ser alterado por meio de ato do Secretário de Gestão do Ministério da Economia, de forma a conciliá-lo com os prazos de elaboração das propostas orçamentárias (IN SEGES/ME nº 01/2019, art. 15).

Figura 1 - Cronograma de elaboração e alteração do PAC



Fonte: Site compras governamentais (adaptado). Disponível em <u>https://www.gov.br/compras/pt-br/assuntos/plano-anual-de-</u> contratacoes.

# PLinks úteis:

Painel de Compras: http://paineldecompras.economia.gov.br/planejamento

Manual do Sistema PGC: https://www.gov.br/compras/pt-br/sistemas/arquivos-doc-e-pdf/manualpgc.pdf



5.1.3. Fluxograma – Plano Anual de Contratações (PAC)





5.1.3.2. Subprocesso: Alteração do PAC



#### 5.2. Oficialização da demanda e indicação da EPC

Os procedimentos iniciais do Planejamento da Contratação consistem na oficialização da demanda e na indicação e nomeação da Equipe de Planejamento da Contratação (EPC), se for o caso.

A oficialização da demanda pode ser realizada, no caso de aquisição de material, por meio de Ofício, endereçado ao ordenador de despesas, com indicação do objeto e da justificativa da contratação.

No caso de contratação de serviços, deve-se utilizar o formulário PROPLAD022 – Documento de Formalização da Demanda de Serviços, indicando os membros da EPC.

Para a aquisição de soluções de TIC, deve-se utilizar o formulário PROPLAD142 – Documento de Oficialização da Demanda – TIC, e apara a indicação dos membros da EPC, o formulário PROPLAD112A – Termo de Indicação e Ciência– Equipe de Planejamento da Contratação TIC.

#### 5.3. Estudo Técnico Preliminar (ETP)

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) é o documento que deve ser elaborado durante a primeira fase de planejamento das contratações de bens e serviços, **com o objetivo de evidenciar o problema a ser resolvido e selecionar a melhor solução dentre as possíveis**, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica, socioeconômica e ambiental da aquisição/contratação.

O Tribunal de Contas da União (TCU) já se manifestou no sentido de que toda e qualquer contratação, independente da modalidade de licitação a ser adotada, deverá ser precedida de estudo técnico preliminar, servindo de base para a elaboração do termo de referência ou projeto básico (TCU – Acórdão 6.638/15 – 1ª. Câmara – Rel. Min. Bruno Dantas. Sessão 27/10/2015). Sua realização deverá se dar de acordo com as especificidades e a complexidade do objeto a ser contratado, levando-se em conta um juízo de oportunidade e conveniência por parte da Administração.

Considerando a importância dos ETP's, a Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia publicou, em 22 de maio de 2020, a Instrução Normativa SEGES/ME nº 40, de 22 de maio de 2020, que dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares para a aquisição de bens e contratação de serviços e obras, no âmbito da Administração pública federal direta, autárquica e fundacional, e sobre o Sistema ETP digital.

Conforme o art. 8º. da IN SEGES/ME nº 40/2020, a elaboração do ETP é:

a) **Facultativa**: para as hipóteses do art. 24, incisos I, II, III, IV e XI da Lei nº 8.666/93 (dispensas por valor, casos de guerra e grave perturbação da ordem, casos de emergência ou calamidade pública, e remanescente de obra, serviço ou fornecimento). Neste caso, a unidade tem a liberdade de escolher se elabora ou não o ETP, segundo critérios de oportunidade e conveniência.

b) **Dispensada**: nos casos de prorrogações contratuais relativas a objetos de prestação de natureza Continuada. Neste caso, o órgão/entidade está dispensado de realizar o ETP pela própria norma, considerando que este estudo já foi elaborado anteriormente, bastando a comprovação da vantajosidade da prorrogação.

Além das situações acima, também ficam **dispensadas** da elaboração do ETP, conforme o art. 20, § 2º, "a" da IN SEGES/MPDG nº 05/2017, as contratações de serviços cujos valores se enquadram nos limites dos incisos I e II do art. 24 da Lei nº 8.666/93.

**IMPORTANTE**: A dispensa do ETP não afasta a necessidade de análise, no que couber, de seus elementos, devendo ser demonstrado no Termo de Referência a vantajosidade da solução escolhida entre outras possíveis, quando for o caso.

#### 5.3.1. Sistema ETP Digital

O Sistema ETP Digital é a ferramenta informatizada, disponibilizada pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia, no Portal de Compras do Governo Federal, para elaboração dos ETP (IN SEGES/ME nº 40/2020, art. 2º).

Para solicitar acesso ao sistema, a unidade demandante deve solicitar o cadastro à Coordenadoria de Administração e Patrimônio (CAP), por meio do processo SEI: Administração Geral: Cadastro/Alteração de Usuário (SIAFI, SIASG, SICONV) e preencher o formulário PROPLAD030 – Cadastro de Usuário no SIASG, indicando o perfil **FASEINT1**.

Após a disponibilização do perfil de acesso, o usuário poderá acessar o Sistema ETP no Portal de Compras Governamentais, por meio do link <u>https://www.comprasnet.gov.br/seguro/loginPortal.asp</u>.

O manual do ETP Digital pode ser consultado em: <u>https://www.gov.br/compras/pt-br/centrais-de-</u> <u>conteudo/manuais/manual-etp-digital</u>.

5.3.2. Elaboração do ETP

Os ETP's devem ser elaborados por servidores da área técnica e requisitante ou, quando houver, pela equipe de planejamento da contratação.

Com base no documento de formalização da demanda, deverão ser produzidas e registradas no Sistema ETP digital as seguintes informações (IN SEGES/ME nº 40/2020, art. 7º e Manual do ETP Digital):

I - Descrição da necessidade da contratação: descrever a necessidade da compra/contratação, <u>evidenciando o problema identificado e a real necessidade que ele gera</u>, bem como o que se almeja alcançar com a contratação.

**IMPORTANTE**: Para a realização adequada do ETP, é necessário que haja uma delimitação adequada do problema. Quando não se consegue descrever corretamente o que se precisa, corre-se o risco de adquirir soluções mal avaliadas. É muito comum que as pessoas, erroneamente, iniciem o ETP delimitando a solução, sem explorar devidamente o problema, o que pode gerar prejuízos para a Administração.

II - **Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução**: especificar quais são os requisitos indispensáveis de que o objeto a adquirir/contratar deve dispor para atender à demanda, incluindo padrões mínimos de qualidade, de forma a permitir a seleção da proposta mais vantajosa. Incluir, se possível, critérios e práticas de sustentabilidade que devem ser veiculados como especificações técnicas do objeto ou como obrigação da contratada.

III - Levantamento de mercado: consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções:

a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e

b) ser realizada consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.

**ATENÇÃO:** Após o levantamento do mercado, se a quantidade de fornecedores for considerada restrita, deve-se verificar se os requisitos que limitam a participação são realmente indispensáveis, flexibilizando-os sempre que possível.

**IV - Descrição da solução**: descrever a solução como um todo, incluindo as exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução.

V - Estimativa das quantidades a serem contratadas: justificar as quantidades a serem adquiridas, em função do consumo e provável utilização, devendo a estimativa ser obtida, a partir de fatos concretos (exemplos: série histórica de consumo; criação de curso; etc.). Deve ser acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala.

VI - Estimativa do valor da contratação: informar o valor estimado da contratação/aquisição, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte.

VII - Justificativas para o parcelamento ou não da solução (se aplicável): informar se a divisão do objeto representa, ou não, perda de economia de escala (Súmula 247 do TCU). Por ser o parcelamento a regra, deve haver justificativa quando este não for adotado. No mesmo sentido, e especificamente para compras, o § 7º do art. 23 da Lei nº 8.666/1993, aplicável subsidiariamente ao pregão (art. 9º da Lei nº 10.520, de 2002), prevê a cotação de quantidade inferior à demandada na licitação, com vistas a ampliação da competitividade, podendo o edital fixar quantitativo mínimo para preservar a economia de escala (inciso VII, art. 7º, IN 40/2020).

VIII - **Contratações correlatas e/ou interdependentes**: informar se há contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas, ou contratações futuras.

IX - Demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade: identificar a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificar a ausência de previsão; e o alinhamento com o Plano de Desenvolvimento Institucional vigente (informar eixo, objetivo estratégico e ação/atividade).

X - **Resultados pretendidos**: demonstrar os ganhos diretos e indiretos que se almeja com a contratação, essencialmente efetividade e desenvolvimento nacional sustentável e sempre que possível, em termos de economicidade, eficácia, eficiência, de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais ou financeiros disponíveis.

XI - **Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato**: informar, se houver, todas as providências a serem adotadas pela administração previamente à contratação, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual, ou a adequação do ambiente da organização.

XII - **Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento:** descrever os possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar os riscos ambientais existentes.

XIII - Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação: declarar expressamente se a contratação é viável e razoável (ou não), justificando com base nos elementos colhidos durante os Estudos Preliminares.

**ATENÇÃO:** Os ETP's devem obrigatoriamente conter os elementos dispostos nos itens I, IV, V, VI, VII, IX e XIII. Quando não contemplar os demais elementos, apresentar as devidas justificativas no próprio documento que materializa os ETP.

Nas contratações que utilizam especificações padronizadas estabelecidos nos Cadernos de Logística divulgados pela Secretaria de Gestão, poderão ser produzidos somente os elementos que não forem estabelecidos como padrão.

#### 5.3.3. ETP Digital para as soluções de TIC

No caso de contratações de soluções de TIC, a Secretaria de Governo Digital (SGD) orienta que as equipes de planejamento da contratação de soluções de TIC iniciem a utilização do Sistema ETP Digital, ainda que não seja obrigatória, atentando-se quanto ao dever de cumprir as disposições contidas no art. 11 da IN SGD/ME nº 1, de 2019, que trata da elaboração do ETP para contratação de soluções de TIC, procedendo-se à inclusão dos campos necessários, uma vez que o Sistema ETP Digital permite tais inclusões (Orientação da SGD quanto ao Sistema ETP Digital para contratações de TIC. Publicado em 06 de agosto de 2020. Disponível em: https://www.gov.br/compras/pt-br/images/Orientao-da-SGD-quanto-ao-Sistema-ETP-Digital.pdf).

#### 5.3.4. Inclusão do ETP Digital no SEI

Para a inclusão do Estudo Técnico Preliminar no SEI, deve-se gerar, no sistema ETP Digital, o arquivo em formato PDF, e incluí-lo como documento externo no referido processo de contratação no SEI.

O ETP deve ser assinado por servidor(es) responsável(is) pela elaboração ou, pelos integrantes da equipe de planejamento da contratação, quando houver, e autoridade máxima da unidade demandante.

No caso de contratação de soluções de TIC, o documento de assinatura e aprovação deve ser assinado pelos integrantes Técnico e Requisitante da Equipe de Planejamento da Contratação de TIC, e pela autoridade máxima da Área de TIC (IN SGD/ME nº 01/2019, art.11, §2º). Caso a autoridade máxima da Área de TIC venha a compor a Equipe de Planejamento da Contratação, a autoridade que assinará o documento de aprovação do ETP será aquela superior à autoridade máxima da Área de TIC (IN SGD/ME nº 01/2019, art.11, §2º).

A assinatura do ETP Digital poderá ser feita de duas formas:

a) Aqueles que já possuem certificação digital/token habilitado para outras ferramentas, poderão utilizá-la para assinar digitalmente o arquivo gerado no sistema ETP Digital;

b) Aqueles que não possuem certificação digital/token, após inserir o ETP Digital como documento externo no referido processo do SEI, devem incluir o formulário PROPLAD173 – Termo de Responsabilidade – Elaboração do ETP Digital ou documento equivalente.

#### 5.4. Termo de Referência (TR)

O Termo de Referência é o documento elaborado com base nos estudos técnicos preliminares (se for o caso), e que serve de base para a elaboração do instrumento convocatório.

Deve ser produzido pela unidade demandante ou, se for o caso, pela Equipe de Planejamento da Contratação, conforme modelos disponibilizados pela Advocacia Geral da União (AGU), e adaptados pela PROPLAD.

Estão disponíveis no site da PROPLAD (<u>https://proplad.ufc.br/formularios-e-checklists/formularios-e-checklists/</u>) e no SEI (<u>https://sei.ufc.br</u>) os seguintes modelos de Termos de Referência:

- PROPLAD024 Termo de referência de compras (para aquisições);
- PROPLAD024A Termo de referência de compras TIC;
- PROPLAD025 Termo de Referência de Serviços Não-Contínuos;
- PROPLAD025A Termo de Referência de Serviços Não-Contínuos TIC;
- PROPLAD026 Termo de referência para serviços continuados com dedicação exclusiva de mão de obra;
- PROPLAD027 Termo de referência para serviços continuados sem dedicação exclusiva de mão de obra;
- PROPLAD027A Termo de referência para serviços continuados sem dedicação exclusiva de mão de obra – TIC;

- PROPLAD129 TR Concessão onerosa de espaço físico para exploração de cantina;
- PROPLAD132 TR Solicitação de Inscrição de Servidor em Curso de Capacitação/Treinamento (Externo);
- PROPLAD160 Termo de Referência para Serviços Comuns de Engenharia.

5.4.1. Elaboração do TR

Os itens que compõem o Termo de Referência variam conforme o objeto da demanda. Nos modelos disponibilizados pela AGU e adaptados pela PROPLAD, constam notas explicativas, que orientam seu preenchimento.

#### 5.5. Projeto Básico (PB)

Projeto básico é o conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar **a obra ou serviço**, ou complexo de obras ou serviços objeto da licitação, elaborado com base nas indicações dos estudos técnicos preliminares, que assegurem a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento, e que possibilite a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução (Lei nº 8.666/93, art. 6º, IX).

O Projeto Básico é utilizado, geralmente, no caso de obras, e substitui o Termo de Referência.

A AGU disponibiliza modelo de Projeto Básico em seu sítio eletrônico: <u>https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/consultoria-geral-da-uniao-1/modelos-de-convenios-licitacoes-e-contratos/modelos-de-licitacoes-e-contratos/modalidades-convencionais-obras-e-servicos-de-engenharia.</u>

#### 5.6. Pesquisa de preço

Consiste em procedimento prévio e indispensável para a verificação de existência de recursos orçamentários suficientes para pagamento da despesa, além de servir de parâmetro objetivo para julgamento das propostas apresentadas. Deve seguir os parâmetros estabelecidos na IN SEGES/ME nº 73/2020 ou, no caso de obras e serviços de engenharia, no Decreto nº 7.983/2013 ou outros instrumentos pertinentes ao objeto da contratação.

Para orientar a realização da pesquisa, a PROPLAD disponibiliza o Guia para Pesquisa de Preços, disponível em: <u>https://proplad.ufc.br/pt/manuais-de-procedimentos/</u>.

#### 5.7. Mapa de Riscos

O Mapa de Riscos é o documento elaborado para identificação dos principais riscos que permeiam o procedimento de contratação e das ações para controle, prevenção e mitigação dos impactos (IN SEGES/MPDG nº 05/2017, Anexos I, XII).

A PROPLAD disponibiliza os seguintes modelos para a realização do Mapa de Riscos:

- PROPLAD023 Mapa de Riscos da Contratação de Serviços, e
- PROPLAD023A Mapa de Riscos TIC (para os casos de aquisição de soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação).

#### 6. PROCESSOS DE COMPRAS E CONTRATAÇÃO – DEMANDAS ESPECÍFICAS

#### 6.1. Compra de Materiais

Ao constatar a necessidade de aquisição de material para o desenvolvimento das atividades em sua Unidade, o gestor deverá iniciar o processo de aquisição, no SEI, de acordo com o tipo de material.

	2550 × Gmail	*   +
-) → C' û 0 🔒 🕾 ht	tps://sei.ufc.br/sei/controlador.php?acao=prov	ocedimento_escolher_tipo&acao_origem=procedimento_gerar&infra_sistema=100000100&infra_unidade_atual=110000847&infra_
UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARA		
Sei. UFC - PROTOCOLO		Para saber+ Menu P
Controle de Processos	Iniciar Processo	
Iniciar Processo		
Retorno Programado		
Pesquisa		Escolla o Tipo do Frocesso.
Base de Conhecimento		material de consumo
Textos Padrão		Material: Aguisição por Cessão. Doação ou Permuta de Material de Consumo (Inclusive
Modelos Favoritos		Compartilhada)
Blocos de Assinatura		Material: Aquisição por Compra de Material de Consumo (Inclusive Compartilhada)
Blocos de Reunião		Material: Inventário de Material de Consumo
Blocos Internos		
Processos Sobrestados		Patrimonio. Alienação de Material de Consulho/Bent Mover
Acompanhamento Especial		Patrimonio: Baixa de Material de Consumo/Permanente
Marcadores		
Pontos de Controle		
Estatisticas		
Grupos		
Universidade Federal do Ceará		
Secretaria de Tecnologia da Informação		

Figura 3 – Processo de Aquisição de Material Permanente (SEI)

SIGPRH - Sistema Integrado dc × SEI - Iniciar Processo ← → C û ⑦ ▲ ♡ https://2	× G Gmail × +	r escolher_tipo&acao_origem=procedimento_gerar&infra_sistema=100000100&infra_unidade_atual=110000847&infra_has
UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARA		Para saber+ Menu Pesa
Controle de Processos Inciar Processos Retorno Programado Pesquisa Base de Conhecimento Textos Padrão Modelos Frenoritos Blocos de Assinatura Blocos de Reunião Blocos contentos Processos Sobrestados Acompanhamento Especial Marcadores Protos de Controle Estatísticas Crupos VINVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ FEDERAL DO CEARÁ FEDERAL DO CEARÁ	Iniciar Processo	Escolha o Tipo do Processo: material permanente Patrimônio: Alenação de Bens Môveis por Cessão, Doação, Transferência, Leilão (Material Patrimônio: Aquisição de Material Permanente por Cessão Patrimônio: Aquisição por Olugouel, Constanto de Material Permanente (inclusi Compartilhada) Patrimônio: Aquisição por Compar de Material Permanente (inclusive por Importação e Compartilhada) Patrimônio: Empréstimo de Material Permanente Matrimônio: Empréstimo de Material Permanente Patrimônio: Incorporação por Inventário de Material Permanente Patrimônio: Incorporação por Inventário de Material Permanente Patrimônio: Inventário

Fonte: www.sei.ufc.br

O processo deve estar devidamente instruído, iniciando-se com o ofício de solicitação, devidamente aprovado pela autoridade competente do setor. Em seguida, deverá ser realizado o estudo técnico preliminar, no sistema ETP Digital, a fim de embasar a elaboração do termo de referência (Decreto nº 10.024/2019, art. 8º, I e IN SEGES/ME nº 40/2020, art. 1º).

Fonte: www.sei.ufc.br

No caso de aquisição de equipamentos que envolva a necessidade de serviços de engenharia, a demanda deverá, inicialmente, ser submetida a exame e manifestação da Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental, conforme Portaria nº 50, de 16 de março de 2020, art. 1º (documento SEI nº 1308765).

Para aquisição de materiais, deve-se utilizar o modelo de TR **PROPLAD024 – Termo de Referência para Aquisições**. Conforme especificado no TR, a equipe de fiscalização deverá ser informada no formulário **PROPLAD127 – Formalização de Equipe de Gestão/Fiscalização de Contratos/ARP's**.

Ao preencher no TR a descrição do objeto, é necessário incluir o código correspondente no **CATMAT** (Catálogo de Materiais - Sistema informatizado que permite a catalogação dos materiais destinados às atividades fins e meios da Administração Pública). A consulta pode ser realizada no seguinte endereço: <u>Consulta CATMAT/CATSER</u>. A utilização correta do CATMAT evita dubiedade na especificação dos itens pelos licitantes e fornecedores; facilita a pesquisa de preços e proporciona maior clareza e objetividade na licitação.

Também devem fazer parte do processo a pesquisa de preços, com quadro comparativo, se for o caso, e o formulário **PROPLAD001 – Termo de Responsabilidade sobre Pesquisa de Preço**.

A análise de conformidade do processo de solicitação de aquisição de materiais (no caso de licitação) é realizada, na Assessoria Geral da PROPLAD, com a utilização do *checklist* **PROPLAD052 – Lista de Verificação Elementos do Processo de Aquisição Materiais**, que pode ser consultado pela unidade demandante a fim de embasar a instrução processual.

Nos casos de dispensa e inexigibilidade de licitação, inclusive importação, será necessária a apresentação de outros documentos para a devida instrução processual, que podem ser consultados nos checklists correspondentes à cada tipo de processo, e que será abordado em tópico específico deste manual (contratações diretas).

O processo de aquisição de materiais está definido e mapeado no fluxograma e no quadro de atividades a seguir.



#### 6.1.1. Fluxograma – Processo de Solicitação de Compra de Materiais



#### 6.1.1.1. Subprocesso: Consulta CCONV e UFCINFRA



#### 6.1.1.2. Subprocesso: Análise de conformidade (solicitação de material)

#### 6.1.2. Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Compra de Materiais

Processo: Solicitação de Compra de Materiais					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
1	Iniciar processo de aquisição	A unidade demandante abre processo de aquisição no SEI [ <i>Material:</i> Aquisição por Compra de Material de Consumo (Inclusive Compartilhada) ou Patrimônio: Aquisição por Compra de Material Permanente (Inclusive por Importação e Compartilhada)], e inclui documento de formalização da demanda ou ofício de solicitação, assinado pela autoridade do setor.	SEI / Documento de formalização da demanda / Ofício	Setor demandante	
2	Elaborar Estudo Técnico Preliminar	O setor demandante (ou Equipe de Planejamento da Contratação, se houver) realiza o Estudo Técnico Preliminar no sistema ETP Digital, e gera o arquivo em formato PDF.	Sistema ETP Digital / ETP Digital	Setor demandante / EPC	
	Incluir ETP Digital no processo	Após gerar o ETP Digital, o responsável inclui o arquivo no processo iniciado no SEI. O ETP Digital deve ser assinado digitalmente, caso o(s) servidor(es) possua(m) Certificação Digital, ou incluindo o formulário PROPLAD173 - Termo de Responsabilidade – Elaboração do ETP Digital.	SEI / PROPLAD173	Setor demandante / EPC	
3	Realizar pesquisa de preço	<ul> <li>Para estimar o valor do objeto demandado, o solicitante realiza pesquisa de preço, observando os seguintes critérios: <ul> <li>Considerar a sazonalidade, regionalidade e periodicidade do objeto.</li> <li>Utilizar parâmetros definidos na Instrução Normativa SEGES/ME nº 73/2020.</li> <li>A unidade poderá, temporariamente, consultar o Banco de Preços, portal mantido por empresa terceira com os preços presentes no portal Compras Governamentais. Nesse caso, deverá constar no processo a justificativa e a demonstração da impossibilidade de utilização do Painel de Preços, por meio da impressão das telas da pesquisa realizada.</li> <li>Sempre que possível, deve-se ampliar a base de consulta por meio da utilização de mais de uma fonte de pesquisa.</li> <li>Preencher o formulário PROPLAD051 – Modelo de Quadro Comparativo de Pesquisa de Preços. O quadro não é necessário caso a pesquisa tenha como fonte, exclusivamente a tabela SINAPI/SEINFRA ou Convenção Coletiva.</li> </ul> </li> </ul>	Painel de Preços / Banco de Preços / Mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo / Proposta de Preços / Quadro comparativo / PROPLAD001 – Termo de Responsabilidade sobre Pesquisa de Preço	Setor demandante ou EPC	

Processo: Solicitação de Compra de Materiais						
Seq.	Atividade	Tarefa Sistema / documento		Responsável		
		<ul> <li>O(s) servidor(es) responsável(is) pela pesquisa deve(m) preencher e assinar o formulário PROPLAD001 – Termo de Responsabilidade sobre Pesquisas de Preço.</li> <li>A PROPLAD disponibiliza, em seu sítio eletrônico, o <u>Guia para Pesquisa</u> de Preços.</li> </ul>				
4	Elaborar Termo de Referência	A unidade demandante elabora o Termo de Referência. No caso de aquisições, o modelo utilizado é o PROPLAD024 – Termo de Referência para Aquisições, disponível no SEI. O TR deverá ser aprovado pela <b>autoridade máxima</b> da unidade demandante.	PROPLAD024 — Termo de Referência para Aquisições / SEI	– Setor demandante ou EPC		
	Indicar Equipe de Fiscalização	A equipe de gestão e fiscalização deverá ser indicada, pela unidade demandante no formulário PROPLAD127 – Formalização de Equipe de Gestão/Fiscalização de Contratos/Atas de Registro de Preços, conforme indicado no próprio TR.	PROPLAD127 – Formalização de Equipe de Gestão/Fiscalização de Contratos/Atas de Registro de Preços			
5	Enviar processo à PROPLAD	Após a elaboração dos artefatos obrigatórios, o setor demandante encaminha o processo à Pró-Reitoria de Planejamento e Administração.	SEI	Setor demandante ou EPC		
6	Encaminhar à DAO (CPO - PROPLAD)	A Secretaria Administrativa da PROPLAD encaminha o processo à Divisão de Alocação Orçamentária (DAO).	SEI	Secretaria / PROPLAD		
7	Verificar PAC	A DAO verifica se a demanda está prevista no Plano Anual de Contratação vigente.	PGC / PAC			
	Verificar disponibilidade orçamentária	A DAO verifica a disponibilidade orçamentária para atender à demanda (processo de Execução do Orçamento, disponível no Manual de Gestão Orçamentária). Havendo disponibilidade, emite boletim de reserva orçamentária (ou autorização para licitar) ou, no caso de SRP, despacho indicando as fontes; não havendo disponibilidade, emite despacho denegatório à unidade demandante. Observação 1: O boletim ou despacho deverão ser assinados pelo ordenador de despesas. Observação 2: No caso de importação, o boletim só é emitido após a CAP realizar a conversão do valor para moeda nacional.	SIAFI / Boletim de reserva orçamentária ou Despacho	Divisão de Alocação Orçamentária (CPO - PROPLAD)		

Processo: Solicitação de Compra de Materiais						
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
8	Encaminhar à Assessoria Geral	A CPO encaminha o processo à Assessoria Geral, para análise de SEI conformidade.		Divisão de Alocação Orçamentária (CPO)		
9	Encaminhar à CCONV e UFCINFRA	A AGE encaminha o processo à CCONV para consulta quanto a existência de Ata de Registro de Preço ou Contrato vigente, referente ao objeto da demanda. No caso de aquisição de equipamento, a AGE também envia o processo à UFCINFRA, para manifestação quanto à necessidade de realização de serviços de engenharia decorrentes da aquisição.	SEI / Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)		
10	Verificar existência de ARP ou Contrato	A CCONV realiza a consulta solicitada e devolve o processo à AGE, informando o resultado do levantamento por meio de despacho.	SEI / Despacho	Coordenadoria de Contratos e Convênios		
	Analisar necessidade de realização de serviços	A UFCINFRA verifica a necessidade de realização de serviço de engenharia decorrentes da aquisição e a viabilidade do mesmo.	SEI / Despacho	UFCINFRA		
11	Informar unidade demandante	Na existência de ARP ou contrato vigente, a AGE informa a unidade demandante, para que esta siga o trâmite adequado. Caso contrário, prossegue para a análise de conformidade do processo.	SEI / Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)		
		No caso de aquisição de equipamentos, AGE informa unidade demandante sobre resposta da UFCINFRA para ciência ou providências, conforme o caso.	SEI / Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)		
12	Analisar conformidade do processo	A AGE realiza a conferência da instrução processual, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD052 – Lista de Verificação Elementos do Processo de Aquisição de Materiais, se forem verificadas pendências, prepara despacho para saneamento. Caso contrário, elabora despacho com autorização para licitar (assinado pelo Pró-Reitor). Observação: No caso de dispensa ou inexigibilidade, o processo segue fluxo específico.	PROPLAD052 – Checklist Processo de Aquisição / Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)		
13	Encaminhar para Coordenadoria de Licitação	Finalizada a análise de conformidade, AGE encaminha o processo à Coordenadoria de Licitação (CL).SEI		Assessoria Geral (PROPLAD)		
14	Realizar análise complementar	A CL realiza uma análise complementar do processo, verificando a viabilidade da solicitação.	SEI	Coordenadoria de Licitação		
Processo:	Processo: Solicitação de Compra de Materiais					
-----------	--	--	--------------------------	------------------------	--	--
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
15	Devolver à origem para	Havendo pendências no processo (incluindo as apontadas pela AGE), a CL	CEI	Coordenadoria de		
15	saneamento	encaminha o processo ao setor demandante para saneamento.	JLI	Licitação		
		A unidade demandante realiza os ajustes ou apresenta as justificativas				
16	Sanear inconformidades	necessárias e devolve o processo para reanálise à CL ou AGE, conforme o	SEL	Unidade demandante		
10	Suffer meenormadaes	caso (se não houver pendências apontadas pela CL, o setor demandante	521	official de demandance		
		devolve o processo diretamente à AGE).				
17	Verificar se pendências foram saneadas	A CL verifica se as pendências apontadas pelo setor foram saneadas e, se		Coordenadoria de		
		for o caso, encaminha à AGE, que faz o mesmo. Caso ainda constem	SEI			
17		pendências, devolve ao setor demandante para novo saneamento, até	JLI	Assessoria Geral		
		que o processo esteja conforme.		Assessona derai		
		Após o saneamento das pendências, se o valor estimado tiver sido		Coordonadoria do		
10	Verificar se houve alteração	alterado, a CL (ou a AGE) deve enviar o processo à DAO (CPO - PROPLAD),	SEL / Polotim			
10	no valor	para atualização do boletim. Não havendo alteração, e o processo esteja	SEI / BOIEUIII	Corol		
		na AGE, essa deve encaminhá-lo à Coordenadoria de Licitação.		Gerai		
10	Atualizar bolotim	Se necessário, CPO atualiza o boletim de reserva orçamentária e envia o	SIAFI / SEI / Boletim de	Divisão de Alocação		
19	Atualizar boletim	processo à Coordenadoria de Licitação.	Reserva Orçamentária	Orçamentária (CPO)		

## 6.2. Contratação de Serviços

As contratações de serviços sob o regime de execução indireta deverão atender ao disposto na Instrução Normativa SEGES/MPDG nº 05, de 26 de maio de 2017, devendo ser observadas as seguintes fases:

I) Planejamento da Contratação, que compreende as etapas de Estudos Preliminares, Gerenciamento de Riscos e Termo de Referência ou Projeto Básico;

II) Seleção do Fornecedor; e

III) Gestão do Contrato.

O processo de solicitação de contratação de serviço deve ser iniciado no SEI pela unidade demandante, conforme abaixo:

Figura 4 – Processo de Contratação de Serviços (SEI)

👵 SIGPRH - Sistema Integrado de 🗙 😣 SEI - Iniciar Processo	🗙 🌀 Gmail 🛛 🗙	+
← → C <sup>4</sup>	sei. <b>ufc.br</b> /sei/controlador.php?acao=procedime	nto_escolher_tipo&acao_origem=procedimento_gerar&infra_sistema=100000100&infra_unidade_atual=110000847&infra_has
UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARA		
Sei UFC - PROTOCOLO		Para saber+ Menu Pesq
Controle de Processos	Iniciar Processo	
Iniciar Processo		
Retorno Programado		
Pesquisa		Escolha o Tipo do Processo: 🗢
Base de Conhecimento		Contratação de Servicos
Textos Padrão		Administração Coral: Contratação do Sonviços Torcolaizados (inclusivo com corsão do mão do
Modelos Favoritos		obra)
Blocos de Assinatura		
Blocos de Reunião		
Blocos Internos		
Processos Sobrestados		
Acompanhamento Especial		
Marcadores		
Pontos de Controle		
Estatísticas >		
Grupos +		
UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ Secretaria de Tecnologia da Informação		

Fonte: www.sei.ufc.br

O processo deverá ser devidamente instruído, iniciando-se com a inclusão do formulário PROPLAD022 – Documento de Formalização da Demanda, contendo a indicação de servidor(es) para compor a Equipe de Planejamento da Contratação (EPC). Os servidores indicados deverão atestar que estão cientes da sua indicação e devidas atribuições, por meio do documento **PROPLAD022** – **Documento de Formalização da Demanda**.

Após ser formalmente nomeada, a EPC deverá realizar os Estudos Preliminares no Sistema ETP Digital (ETP Digital e formulário **PROPLAD173 – Termo de Responsabilidade – Elaboração do ETP Digital**) e o Gerenciamento de Riscos (**PROPLAD023 – Mapa de Riscos**), que serão analisados pela Assessoria Geral (PROPLAD), com a utilização do *checklist* PROPLAD060 – Lista de Verificação de Contratação de Serviços – 1ª análise.

### EXCEÇÕES:

A realização dos Estudos Preliminares e do Gerenciamento de Riscos fica dispensada, conforme o art. 20, §2º, da IN SEGES/MPDG nº 05/2017, quando se tratar de:

a) contratações de serviços cujos valores se enquadrem nos limites dos incisos I (R\$ 33.000,00 para obras e serviços de engenharia) e II (R\$ 17.600,00 para outros serviços e compras) do art. 24, da Lei nº 8.666/93;

b) contratações previstas nos incisos IV (emergência ou calamidade pública) e XI (contratação de remanescente de obra/serviço/fornecimento) do art. 24, da Lei nº 8.666/93.

Prescindem ainda da realização dos Estudos Preliminares, as contratações referentes aos casos mencionadas no Memo. Circular nº 15/2018/PROPLAD – Processo SEI nº 23067.019617/2018-67, conforme abaixo:

a) Nos processos de solicitação de inscrições de servidores em cursos de capacitação e treinamento, congressos, feiras, seminários e assemelhados;

b) Nos casos de publicação de artigos em jornais, revistas e periódicos "de natureza estritamente técnica" e aqueles "considerados necessários para o serviço".

Nos casos acima, o formulário PROPLAD022 – Documento de Formalização da Demanda poderá ser substituído por ofício de solicitação e, como não será necessário realizar o Estudo Técnico Preliminar, fica dispensada a nomeação da Equipe de Planejamento da Contratação, que, conforme o art. 21, alínea "d" da IN SEGES/MPDG nº 05/2017 "(...) irá elaborar os Estudos Preliminares e o Gerenciamento de Risco (...)".

Após a análise da Assessoria Geral, a EPC deverá elaborar o Termo de Referência e atualizar o Mapa de Riscos. Para a contratação de serviços, estão disponíveis os seguintes modelos de TR (exceto para contratações de soluções de TIC), elaborados com base nos modelos da Advocacia Geral da União (AGU):

- PROPLAD016 Termo de referência para publicação de artigos científicos;
- PROPLAD025 Termo de referência de serviços não contínuos;
- PROPLAD026 Termo de referência de serviços contínuos com dedicação exclusiva;
- PROPLAD027 Termo de referência de serviços contínuos sem dedicação exclusiva;
- PROPLAD132 Termo de referência para solicitação de inscrição de servidor em curso de capacitação/treinamento (externo);
- PROPLAD160 Termo de referência para serviços comuns de engenharia.

Conforme especificado no TR, a equipe de fiscalização deverá ser indicada por meio do formulário PROPLAD127 – Formalização de Equipe de Gestão/Fiscalização de Contratos/ARP's. Deve ser incluído, ainda, o formulário PROPLAD111 – Declaração de Utilização de Modelo de Termo de Referência / Projeto Básico Padronizado. No caso da não utilização ou alteração dos modelos de TR disponíveis, a unidade deverá apresentar as devidas justificativas anexadas ao processo.

Também deve fazer parte do processo a pesquisa de preços, com quadro comparativo, se for o caso, e o formulário **PROPLAD001 – Termo de Responsabilidade sobre Pesquisa de Preço**.

A análise de conformidade do processo é realizada pela Assessoria Geral (PROPLAD), por meio de aplicação do *checklist* PROPLAD125 – Elementos do processo de contratação de serviços – 2ª Análise, que pode, assim como o PROPLAD060, ser consultado pela unidade demandante a fim de embasar a instrução processual.

Na formalização de processos de dispensa e inexigibilidade de licitação, será necessária a apresentação de outros documentos para a devida instrução processual, que podem ser consultados nos checklists correspondentes à cada processo, e que será abordado em tópico específico deste manual (contratações diretas).

O processo geral de contratação de serviços está descrito a seguir, conforme fluxograma e quadro de atividades – Processo de Solicitação de Contratação de Serviços.



## 6.2.1. Fluxograma – Processo de Solicitação de Contratação de Serviços



## 6.2.1.1. Subprocesso – Formalização da Equipe de Planejamento da Contratação







#### 6.2.1.3. Subprocesso – Análise de conformidade (contratação de serviços – 2ª análise)

# 6.2.2. Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Contratação de Serviços

Processo: Processo de Solicitação de Contratação de Serviços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
1	Iniciar processo de contratação de serviço	A unidade demandante inicia processo de solicitação de contratação de serviço no SEI [Administração Geral: Contratação de Serviços Terceirizados (inclusive com cessão de mão de obra)], incluindo o documento de formalização da demanda (PROPLAD022), indicando servidores para compor a Equipe de Planejamento da Contratação (EPC). Se necessário, também poderão ser designados os membros da equipe de fiscalização da contratação, que poderão participar de todas as etapas do planejamento. Observação: os integrantes indicados para a EPC devem dar ciência expressa da indicação e das suas respectivas atribuições no formulário PROPLAD022.	SEI / PROPLAD022 - Documento de Formalização da Demanda (ou Ofício de Solicitação)	Setor demandante	
2	Encaminhar a PROPLAD	Após o preenchimento do formulário PROPLAD022, o processo deve ser encaminhado à PROPLAD, para formalização da EPC.	SEI	Setor demandante	
3	Formalizar Equipe de Planejamento	Após receber o processo, a autoridade competente poderá, se necessário, designar servidor(es) para compor a equipe responsável pelo planejamento da contratação. Se for o caso, os integrantes indicados para a EPC devem dar ciência expressa da indicação e das suas respectivas atribuições. A Equipe de Planejamento da Contratação é, então, formalmente nomeada por meio de portaria expedida pelo(a) Ordenador(a) de despesas da UFC	Portaria	PROPLAD	
4	Realizar Estudos Preliminares	Com base no Documento de Formalização da Demanda, a EPC realiza os Estudos Preliminares no sistema ETP Digital, contendo, quando couber (art. 24 da IN SEGES/MPDG nº 05/2017): I - necessidade da contratação; II - referência a outros instrumentos de planejamento do órgão ou entidade, se houver; III - requisitos da contratação; IV - estimativa das quantidades, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte; V - levantamento de mercado e justificativa da escolha do tipo de solução a contratar; VI - estimativas de preços ou preços referenciais;	ETP Digital	Equipe de Planejamento da Contratação	

Processo: I	Processo: Processo de Solicitação de Contratação de Serviços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
		VII - descrição da solução como um todo;				
		VIII - justificativas para o parcelamento ou não da solução quando necessária para				
		individualização do objeto;				
		IX - demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de				
		melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais ou financeiros				
		disponíveis;				
		X - providências para adequação do ambiente do órgão;				
		XI - contratações correlatas e/ou interdependentes; e				
		XII - declaração da viabilidade ou não da contratação.				
		Os incisos I, IV, VI, VIII e XII sao obrigatorios e, quando o Estudo Preliminar				
		nao contemplar quaisquer dos outros incisos, deve constar justificativa no				
		próprio documento.				
		No caso de participação em um Sistema de Registro de Preços (SRP), são				
		necessárias as informações dos incisos I, II, IV, IX, X, XI e XII, visto que as				
		outras informações, considerando a totalidade da ata, serão de				
		responsabilidade do órgão gerenciador.				
		Após gerar o ETP Digital, o responsável inclui o arquivo no processo iniciado	SEI / PROPLAD173 –	Equipo do		
	Incluir ETP Digital no	no SEI. O ETP Digital deve ser assinado digitalmente, caso o(s) servidor(es)	Termo de	Equipe de Dianciamento da		
	processo	possua(m) Certificação Digital, ou incluindo o formulário PROPLAD173 -	Responsabilidade –			
		Termo de Responsabilidade – Elaboração do ETP Digital.	ETP Digital	Contratação		
		Após a elaboração dos Estudos Preliminares, a EPC realiza o Gerenciamento				
		de Riscos, que materializa-se no documento Mapa de Riscos (formulário		Catan damandanta /		
		PROPLAD023), e consiste na identificação, avaliação e tratamento dos		Setor demandante /		
5	Elaborar Mapa de Riscos	principais riscos que possam comprometer a efetividade do Planejamento	PROPLAD 023 – Mapa	Equipe de		
		de Contratação, da Seleção do Fornecedor e da Gestão Contratual, ou que	de Riscos	Planejamento da		
		impeçam o alcance dos resultados que atendam às necessidades da		Contratação		
		contratação. (Artigos 25 e 26 da IN nº 05/2017).				
G	Enviar processo à	Após a elaboração dos artefatos obrigatórios, o setor demandante	S E I	Setor demandante ou		
U	PROPLAD	encaminha o processo à Pró-Reitoria de Planejamento e Administração.	JEI	EPC		

Processo: Processo de Solicitação de Contratação de Serviços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
7	Encaminhar à DAO (CPO - PROPLAD)	A Secretaria Administrativa da PROPLAD encaminha o processo à Divisão de Alocação Orçamentária (DAO), da Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária.	SEI	Secretaria / PROPLAD	
	Verificar PAC	A DAO verifica se a demanda está prevista no Plano Anual de Contratação vigente.	PGC / PAC		
8	Verificar disponibilidade orçamentária	A DAO verifica a disponibilidade orçamentária para atender à demanda (processo de Execução do Orçamento, disponível no Manual de Gestão Orçamentária). Caso haja disponibilidade, emite boletim de reserva orçamentária (ou autorização para licitar) ou, no caso de SRP, despacho indicando as fontes. Caso não haja disponibilidade, envia despacho denegatório à unidade demandante. Observação: O boletim ou despacho deverão ser assinados pelo ordenador de despesas.	SIAFI / Boletim de reserva orçamentária ou Despacho	Divisão de Alocação Orçamentária (CPO - PROPLAD)	
9	Encaminhar à Assessoria Geral	A CPO encaminha o processo à AGE, para análise de conformidade.	SEI	Divisão de Alocação Orçamentária (CPO)	
10	Encaminhar à CCONV	A AGE encaminha o processo à CCONV para consulta quanto a existência de Ata de Registro de Preço ou Contrato vigente, referente ao objeto da demanda.	SEI / Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)	
11	Verificar existência de ARP ou Contrato	A CCONV realiza a consulta solicitada e devolve o processo à AGE, informando o resultado do levantamento por meio de despacho.	SEI / Despacho	Coordenadoria de Contratos e Convênios	
12	Informar unidade demandante	Caso haja ARP ou contrato vigente, a AGE informa a unidade demandante, para que esta siga o trâmite adequado. Caso contrário, prossegue para a análise de conformidade do processo.	SEI / Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)	
13	Analisar conformidade do processo	A AGE realiza a conferência da instrução processual, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD060 – Elementos do processo de contratação de serviços – 1ª Análise (inclusive nos casos de dispensa ou inexigibilidade). Caso existam inconformidades, prepara despacho apontando as pendências, para saneamento.	PROPLAD060 – LV contratação de serviços – 1ª Análise/ Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)	

Processo: Processo de Solicitação de Contratação de Serviços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		Observação: dependendo da complexidade do objeto, o processo pode ser			
		enviado à Coordenadoria de Licitação para análise complementar.			
1/	Definir prazo para	A autoridade competente estabelece prazo para o envio do Projeto Básico	Despacho / SEI		
14	elaboração do TR	ou Termo de Referência.	Despacito / SEI	PROFLAD	
15	Devolver processo	O processo é enviado à EPC para saneamento e/ou elaboração dos demais	SEI	Assessoria Geral	
15	Devolver processo	artefatos necessários.	JLI	(PROPLAD)	
		Se necessário, a EPC deve corrigir ou justificar as pendências anontadas no		Equipe de	
16	Sanear pendências	desnacho enviado nela Assessoria Geral	SEI	Planejamento da	
				Contratação	
		Para estimar o valor do objeto demandado, o solicitante deverá realizar			
		pesquisa de preço, observando os seguintes critérios:			
		<ul> <li>Ser realizada mediante a utilização dos parâmetros definidos na Instrução</li> </ul>			
		Normativa SEGES/ME nº 73/2020.			
		- A unidade podera, temporariamente, consultar o Banco de Preços, portar mantido nor empresa terceira com os precos presentes no portal Compras	Painel de Preços /		
		Governamentais Nesse caso, deverá constar no processo a justificativa e a	Banco de Preços /		
		demonstração da impossibilidade de utilização do Painel de Precos, por meio da	Mídia especializada,		
		impressão das telas da pesquisa realizada.	sítios eletrônicos		
	Realizar pesquisa de	<ul> <li>Sempre que possível, deve-se ampliar a base de consulta por meio da</li> </ul>	especializados ou de	Equipe de	
		utilização de mais de uma fonte de pesquisa.	domínio amplo 🖉	Planejamento da	
17	preços	<ul> <li>Preencher o quadro comparativo de preços (PROPLAD051 – Modelo de</li> </ul>	Proposta de Precos /	Contratação ou Setor	
	preşes	Quadro Comparativo de Pesquisa de Preços). Não é necessário caso a pesquisa	Quadro comparativo /	Demandante	
		tenha como fonte, exclusivamente a tabela SINAPI/SEINFRA ou Convenção	PROPLAD001 – Termo		
		Coletiva.	de Responsabilidade		
		<ul> <li>O(s) servidor(es) responsável(is) pela pesquisa deve(m) preencher e</li> </ul>	sobre Pesquisa de		
		assinar o formulário PROPLAD001 – Termo de Responsabilidade sobre Pesquisas	Broco		
		de Preço.	FIEÇO		
		A PROPLAD disponibiliza, em seu sitio eletronico, o <u>Guia para Pesquisa de</u>			
		Ubs.: Caso haja pesquisa de preços valida (realizada para elaboração dos			
		Estudos Preliminares), não é necessário fazer nova pesquisa.			

Processo: Processo de Solicitação de Contratação de Serviços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
<b>Seq</b> . 18	Elaborar Termo de Referência	A EPC ou a unidade demandante elabora o Termo de Referência. Devem ser utilizados os modelos de Termo de Referência e Projeto Básico da AGU, adaptados pela PROPLAD. São disponibilizados pela PROPLAD os seguintes modelos: PROPLAD025, PROPLAD026 e PROPLAD027, sendo necessário, ainda, incluir no processo, o formulário PROPLAD111 – Declaração de Utilização de Modelo de Termo de Referência / Projeto Básico padronizado (art. 30 da IN nº 05/2017). O TR deverá ser aprovado pela <b>autoridade máxima</b> da unidade demandante.	Termo de Referência (PROPLAD025 ou PROPLAD026 ou PROPLAD027) / PROPLAD111 – Declaração de Utilização de Modelo de Termo de Referência ou Projeto	Equipe de Planejamento da Contratação ou Setor	
	Indicar Equipe de Fiscalização	A equipe de gestão e fiscalização deverá ser indicada, pela unidade demandante no formulário PROPLAD127 – Formalização de Equipe de Gestão/Fiscalização de Contratos/Atas de Registro de Preços, conforme indicado no próprio TR.	Básico padronizado PROPLAD127 – Formalização de Equipe de Gestão/Fiscalização de Contratos/Atas de Registro de Preços	Demandante	
19	Enviar processo à PROPLAD	Após a inclusão de todos os artefatos necessários, o processo é encaminhado à PROPLAD para que sejam tomadas as devidas providências.	SEI	Equipe de Planejamento da Contratação ou Setor Demandante	
20	Analisar conformidade do processo	A AGE realiza conferência do processo, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD125 – Lista de Verificação Elementos do Processo de Solicitação de Serviços - 2ª Análise. Observação: No caso de dispensa ou inexigibilidade, o processo segue fluxo específico.	PROPLAD 125 – LV Contratação de Serviços – 2ª Análise	Assessoria Geral (PROPLAD)	
21	Encaminhar para Coordenadoria de Licitação	Caso haja inconsistências, AGE as aponta em despacho e envia à Coordenadoria de Licitação (CL) para análise complementar. Caso contrário, autoridade competente autoriza a licitação e o processo é encaminhado para CL para prosseguimento.	Despacho	Assessoria Geral (PROPLAD)	

Processo: I	Processo: Processo de Solicitação de Contratação de Serviços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
22	Realizar análise	A CL realiza uma análise complementar do processo, verificando a	SEI	Coordenadoria de		
22	complementar	viabilidade da solicitação.	JLI	Licitação		
22	Devolver à origem para	Caso haja pendências no processo (incluindo as apontadas pela AGE), a CL	SEL / Dospacho	Coordenadoria de		
25	saneamento	encaminha o processo à EPC / setor demandante para saneamento.	SET Despacito	Licitação		
		A EPC / unidade demandante realiza os ajustes ou apresenta as justificativas				
24	Sanear inconformidades	necessárias e devolve o processo para reanálise à CL ou AGE, conforme o	CE1	Unidada damandanta		
24		caso (se não houver pendências apontadas pela CL, o setor demandante	JLI	Unitade demandante		
		devolve o processo diretamente à AGE).				
		A CL verifica se as pendências apontadas pelo setor foram saneadas e, se for		Coordenadoria de		
25	Verificar se pendências foram saneadas	o caso, encaminha à AGE, que faz o mesmo. Caso ainda constem pendências,	CE1			
25		CL ou AGE devolve o processo para novo saneamento, até que esteja	JEI			
		conforme.		Assessona Gerai		
		Após o saneamento das pendências, caso o valor estimado tenha sido		Coordonadoria do		
26	Verificar se houve	alterado, a CL (ou a AGE) deve enviar o processo à DAO (CPO - PROPLAD),	SEL / Polotim			
20	alteração no valor	para atualização do boletim. Caso não haja alteração e o processo esteja na	SEL / BOIEUIII	Corol		
		AGE, esta deve encaminhá-lo à Coordenadoria de Licitação.		Gerai		
27	Atualizar bolotim	Se for o caso, CPO atualiza o boletim de reserva orçamentária e envia o	SIAFI / SEI / Boletim de	Divisão de Alocação		
27		processo à Coordenadoria de Licitação.	Reserva Orçamentária	Orçamentária (CPO)		

## 6.3. Contratação de Soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC)

As aquisições e contratações na área de tecnologia da informação e comunicação (TIC) são regulamentadas pela Instrução Normativa SGD/ME nº 01/2019, que em seu art. 2º define solução de TIC como o "conjunto de bens e/ou serviços que apoiam processos de negócio, mediante a conjugação de recursos, processos e técnicas utilizados para **obter, processar, armazenar, disseminar e fazer uso de informações**".

No caso de contratação de solução de TIC com estimativa de preço inferior ao disposto no art. 24, inciso II, da Lei nº 8.666/93 (R\$ 17.600,00), a aplicação da IN SGD/ME nº 01/2019 <u>é facultativa</u>, exceto no disposto no art. 6º da referida instrução normativa:

Art. 6º As contratações de soluções de TIC no âmbito dos órgãos e entidades integrantes do SISP deverão estar:

I - em consonância com o PDTIC do órgão ou entidade, elaborado conforme Portaria SGD/ME nº 778, de 4 de abril de 2019; (grifo nosso)

II - previstas no Plano Anual de Contratações; (grifo nosso)

III - alinhadas à Política de Governança Digital, instituída pelo Decreto nº 8.638, de 15 de janeiro de 2016; e

IV - integradas à Plataforma de Cidadania Digital, nos termos do Decreto nº 8.936, de 19 de dezembro de 2016, quando tiverem por objetivo a oferta digital de serviços públicos.

#### 6.3.1. Fases da Contratação de Soluções de TIC

Ainda conforme a IN SGD/ME nº 01/2019, as contratações de soluções de TIC devem seguir as seguintes fases:

Figura 5 – Fases de Contratação de Soluções de TIC



Fonte: IN SGD/ME nº 01/2019, art. 8º.

A execução de todas as etapas da fase de Planejamento da Contratação é obrigatória, **independentemente do tipo de contratação**, inclusive nos casos de inexigibilidade; dispensa de licitação ou licitação dispensada; formação de Ata de Registro de Preços; adesão à Ata de Registro de Preços; contratações com uso de verbas de organismos nacionais ou internacionais; ou contratação de empresas públicas de TIC (IN SGD/ME nº 01/2019, art. 9º, § 1º).

O **Gerenciamento de Riscos** deve ser realizado durante todas as fases do processo. Assim, o Mapa de Gerenciamento de Riscos (PROPLAD023A) deve ser produzido na fase de planejamento, e atualizado nas fases seguintes (seleção do fornecedor e gestão do contrato).

**IMPORTANTE:** Conforme o art. 2º da <u>IN SGD/ME nº 05/2021</u>, é necessário solicitar a aprovação da Secretaria de Governo Digital do Ministério da Economia, para os seguintes casos:

I - contratações relativas a bens e serviços de TIC com valor global estimado do objeto superior a 20 (vinte) vezes o previsto no art. 23, inciso II, alínea "c", da Lei nº 8.666/1993; e

II - formação de atas de registro de preços de serviços de TIC passíveis de adesão por parte de órgãos ou entidades não participantes.

#### 6.3.1.1. Equipe de Planejamento da Contratação

De acordo com a IN SGD/ME nº 01/2019, art. 2º, IV, a Equipe de Planejamento da Contratação deverá ser composta por:

a) **Integrante Técnico**: servidor representante da Área de TIC, indicado pela autoridade competente dessa área;

b) **Integrante Administrativo**: servidor representante da Área Administrativa, indicado pela autoridade competente dessa área; e

c) **Integrante Requisitante**: servidor representante da Área Requisitante da solução, indicado pela autoridade competente dessa área.

**Observação**: A indicação e a designação de dirigente da Área de TIC para integrar a Equipe de Planejamento da Contratação somente poderá ocorrer mediante justificativa fundamentada nos autos (IN SGD/ME nº 01/2019, art. 10, § 5º).

O formulário utilizado para indicar e dar ciência aos membros indicados para compor a Equipe de Planejamento da Contratação é o formulário PROPLAD112A – Termo de Indicação e Ciência – Equipe de Planejamento da Contratação TIC.

ATENÇÃO: De acordo com a Resolução CATI/UFC nº 01/2020:

→ Os Integrantes Técnico e Requisitante serão indicados pela STI nos casos de soluções de TIC institucionais, ou pela unidade requisitante quando tratar-se de soluções de TIC específicas (art. 1º, § 6º, I e II).

 $\rightarrow$  O Integrante Administrativo será indicado pela PROPLAD nos casos de soluções de TIC institucionais, ou pela unidade requisitante quando tratar-se de soluções de TIC específicas (art. 1º, § 6º, III).

 $\rightarrow$  Os papéis de Integrante Requisitante e Integrante Técnico podem ser acumulados pelo mesmo servidor em casos excepcionais, mediante justificativa fundamentada, quando (art. 1º, § 7º):

I - a solução de TIC for institucional e o servidor for da STI; ou

II - a solução de TIC for específica e o servidor for da unidade requisitante.

6.3.2. Artefatos para a Contratação de Soluções de TIC

São disponibilizados no SEI, os seguintes artefatos pertinentes às contratações de soluções de TIC:

- i. PROPLAD142 Documento de Oficialização da Demanda TIC;
- ii. PROPLAD112A Termo de Indicação e Ciência Equipe de Planejamento da Contratação TIC;
- iii. PROPLAD001 Termo de Responsabilidade sobre Pesquisas de Preço;
- iv. PROPLAD143 Estudo Técnico Preliminar TIC;
- v. Modelos de Termo de Referência: PROPLAD024A Termo de Referência para Aquisições TIC; PROPLAD025A – Termo de Referência para Serviços Não Contínuos – TIC ou

PROPLAD027A – Termo de Referência para Serviços Continuados Sem dedicação Exclusiva de Mão de Obra – TIC;

- vi. PROPLAD127A Termo de Indicação e Ciência Equipe de Fiscalização de Contratação de TIC;
- vii. PROPLAD023A Mapa de Riscos TIC.

A análise de conformidade do processo é realizada pela Assessoria Geral (PROPLAD), por meio de aplicação do checklist **PROPLAD053 – Lista de Verificação Demanda de TIC**, que pode ser consultado pela unidade demandante a fim de embasar a instrução processual.

Nos casos de dispensa e inexigibilidade de licitação, será necessária a apresentação de outros documentos para a devida instrução processual, que podem ser consultados nos checklists correspondentes à cada processo, e que será abordado em tópico específico deste manual (contratações diretas).

O processo geral de contratação de soluções de TIC está descrito a seguir, conforme fluxograma e quadro de atividades – Contratação de Soluções de TIC.

Links úteis: PDTIC 2018-2022 - UFC

Estratégia de Governo Digital



#### 6.3.3. Fluxograma – Processo de Solicitação de Contratação de Soluções de TIC



## 6.3.3.1. Subprocesso: Elaboração dos artefatos da contratação

## 6.3.3.2. Subprocesso: Consulta CCONV / UFCINFRA





## 6.3.3.3. Subprocesso: Análise de conformidade (contratação de soluções de TIC)

# 6.3.4. Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Contratação de Soluções de TIC

Processo: Solicitação de Contratação de Soluções de TIC				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
1	Iniciar processo de solicitação de contratação de solução de TIC	A unidade demandante abre processo de solicitação, conforme o tipo de demanda (contratação de serviço ou aquisição por compra de material de consumo ou permanente). No caso de demandas institucionais, o setor requisitante é a Secretaria de Tecnologia da Informação (STI).	SEI	Unidade demandante
2	Elaborar Documento de Oficialização da Demanda (DOD)	O setor requisitante elabora o documento de oficialização da demanda, utilizando o formulário PROPLAD142.	PROPLAD142 - Documento de Oficialização da Demanda – TIC	Unidade demandante
3	Indicar servidores para a EPC	No caso de demanda específica, a unidade demandante indica os integrantes requisitante, técnico e administrativo para a Equipe de Planejamento da Contratação (EPC), utilizando o formulário PROPLAD112A – Termo de Ciência de Indicação da Equipe de Planejamento da Contratação (EPC). O processo deve, então, ser encaminhado à Secretaria de Tecnologia da Informação (STI). Observação: No caso de demanda institucional, a STI indica os integrantes técnico e requisitante para compor a EPC e encaminha o processo à PROPLAD.	PROPLAD112A – Termo de Ciência de Indicação da EPC – TIC	Unidade demandante
4	Verificar alinhamento da demanda ao PDTIC e ao PAC	Após receber o processo, a Superintendência de Tecnologia da Informação verifica o alinhamento da demanda ao PDTIC. Caso não esteja em conformidade, devolver para a unidade requisitante, informando a impossibilidade de atendimento.	Plano Diretor de Tecnologia da Informação e Comunicação (PDTIC)	Superintendência de Tecnologia da Informação
5	Encaminhar à PROPLAD	Ao confirmar o alinhamento da demanda ao PDTIC, a unidade demandante encaminha o processo à PROPLAD.	SEI	Unidade demandante
6	Decidir sobre o prosseguimento da contratação	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração decide sobre o prosseguimento da contratação. Caso decida negativamente, devolve a unidade demandante.	SEI	PROPLAD
7	Indicar servidor para a EPC (demanda institucional)	No caso de demanda institucional, após aprovar o prosseguimento da contratação, o Pró-Reitor (PROPLAD) indica servidor (integrante administrativo) para compor a EPC, utilizando o formulário PROPLAD112A.	PROPLAD112A – Termo de Ciência de Indicação da EPC – TIC	PROPLAD

Processo: Solicitação de Contratação de Soluções de TIC					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
8	Instituir EPC	O Pró-Reitor (PROPLAD) nomeia a Equipe de Planejamento da Contratação. Obs.: A Equipe de Planejamento da Contratação será automaticamente destituída quando da assinatura do contrato (art. 29, § 8º da IN SGD/ME nº 01/2019).	Portaria	PROPLAD	
9	Realizar Estudo Técnico Preliminares (ETP)	<ul> <li>Após sua instituição, a Equipe de Planejamento da Contratação realiza o Estudo Técnico Preliminar (formulário PROPLAD143), contendo, no mínimo, as seguintes informações (art. 11 da IN SGD/ME nº 01/2019): <ol> <li>definição e especificação das necessidades de negócio e tecnológicas, e dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução de TIC, contendo de forma detalhada, motivada e justificada, inclusive quanto à forma de cálculo, o quantitativo de bens e serviços necessários para a sua composição;</li> <li>análise comparativa de soluções, que deve considerar, além do aspecto econômico, os aspectos qualitativos em termos de benefícios para o alcance dos objetivos da contratação;</li> <li>A análise comparativa de custos deverá considerar apenas as soluções técnica e funcionalmente viáveis;</li> <li>V - estimativa do custo total da contratação; e</li> <li>V - declaração da viabilidade da contratação, contendo a justificativa da solução escolhida, que deverá abranger a identificação dos benefícios a serem alcançados em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade.</li> </ol> </li> <li>O Estudo Técnico Preliminar da Contratação deverá ser aprovado e assinado pelos Integrantes Técnico e Requisitante da Equipe de Planejamento da Contratação e pela autoridade máxima da Área de TIC.</li> </ul>	PROPLAD143 – Estudo Técnico Preliminar – TIC	Equipe de Planejamento da Contratação	
10	Realizar pesquisa de preços	A estimativa de preço da contratação deverá ser realizada pelo Integrante Técnico com o apoio do Integrante Administrativo para elaboração do orçamento detalhado, composta por preços unitários e de acordo com a IN SEGES/ME nº 73/2020. Observações: No caso de utilização de fontes diversas, deve-se preencher quadro comparativo de preços (PROPLAD051 – Modelo de Quadro Comparativo de Pesquisa de Preços).	Painel de Preços / Banco de Preços / Proposta de Preços / Quadro comparativo	Equipe de Planejamento da Contratação (Integrantes Técnico e Administrativo)	

Processo: Solicitação de Contratação de Soluções de TIC					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		<ul> <li>O(s) servidor(es) responsável(is) pela pesquisa deve(m) preencher e assinar o formulário PROPLAD001 - Termo de Responsabilidade sobre Pesquisas de Preço.</li> <li>A PROPLAD disponibiliza, em seu sítio eletrônico, o <u>Guia para Pesquisa de Preços</u>.</li> <li>Caso haja pesquisa de preços válida (realizada para elaboração do Estudo Técnico Preliminar), não é necessário fazer nova pesquisa.</li> </ul>			
11	Elaborar Termo de Referência (TR)	<ul> <li>A EPC elabora o Termo de Referência, a partir do Estudo Técnico Preliminar, devendo incluir, no mínimo (art. 12, IN SGD/ME nº 01/2019):</li> <li>definição do objeto da contratação;</li> <li>código(s) do Catálogo de Materiais – CATMAT ou do Catálogo de Serviços – CATSER relacionado(s) a cada item da contratação, disponíveis no Portal de Compras do Governo Federal;</li> <li>descrição da solução de TIC;</li> <li>justificativa para contratação da solução;</li> <li>especificação dos requisitos da contratação;</li> <li>definição das responsabilidades da contratante, da contratada e do órgão gerenciador da Ata de Registro de Preços, quando aplicável;</li> <li>Modelo de Execução e Gestão do Contrato;</li> <li>estimativas de preços da contratação;</li> <li>adequação orçamentária e cronograma físico-financeiro;</li> <li>regime de execução do contrato;</li> <li>critérios técnicos para seleção do fornecedor; e</li> <li>índice de correção monetária, quando for o caso.</li> <li>O Termo de Referência deverá ser assinado pela Equipe de Planejamento da Contratação e pela autoridade máxima da Área de TIC e aprovado pela autoridade competente.</li> </ul>	Termo de Referência	Equipe de Planejamento da Contratação	
	Indicar Equipe de Fiscalização	A equipe de fiscalização deve ser indicada por meio do formulário PROPLAD127A – Termo de Indicação e Ciência – Equipe de Fiscalização de Contratação de TIC, conforme indicado no próprio TR.	PROPLAD127A – Termo de Indicação e Ciência – Equipe de Fiscalização de Contratação de TIC		

Processo: Solicitação de Contratação de Soluções de TIC					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		Observação: O Gestor do Contrato e os Fiscais Técnico e Requisitante serão			
		indicados pela STI nos casos de soluções de TIC institucionais ou pela unidade			
		requisitante quando tratar-se de soluções de TIC específicas.			
		O Fiscal Administrativo será indicado pela PROPLAD nos casos de soluções			
		de TIC institucionais ou pela unidade requisitante quando tratar-se de			
		soluções de TIC específicas.			
12	Elaborar Mapa de Riscos	<ul> <li>Após a elaboração do TR, a EPC realiza o Gerenciamento de Riscos, que materializa-se no documento Mapa de Riscos – TIC (formulário PROPLAD023A), que deverá conter (art. 38, IN SGD/ME nº 01/2019):</li> <li>I - identificação e análise dos principais riscos, consistindo na compreensão da natureza e determinação do nível de risco, mediante a combinação do impacto e de suas probabilidades, que possam comprometer a efetividade da contratação, bem como o alcance dos resultados pretendidos com a solução de TIC;</li> <li>II - avaliação e seleção da resposta aos riscos em função do apetite a riscos do órgão; e</li> <li>III - registro e acompanhamento das ações de tratamento dos riscos.</li> </ul>	PROPLAD 023A – Mapa de Riscos – TIC	Equipe de Planejamento da Contratação	
13	Encaminhar processo à PROPLAD	Após a elaboração dos artefatos obrigatórios, a EPC encaminha o processo à PROPLAD.	SEI	Equipe de Planejamento da Contratação	
14	Encaminhar à DAO (CPO - PROPLAD)	A Secretaria Administrativa da PROPLAD encaminha o processo à Divisão de Alocação Orçamentária (DAO), da Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária.	SEI	Secretaria / PROPLAD	
	Verificar PAC	A DAO verifica se a demanda está prevista no Plano Anual de Contratação vigente.	PGC / PAC		
15	Verificar disponibilidade orçamentária	A DAO verifica a disponibilidade orçamentária para atender à demanda (processo de Execução do Orçamento, disponível no Manual de Gestão Orçamentária). Caso haja disponibilidade, emite boletim de reserva orçamentária (ou autorização para licitar) ou, no caso de SRP, despacho indicando as fontes. Caso não haja disponibilidade, envia despacho denegatório à unidade demandante.	SIAFI / Boletim de reserva orçamentária ou Despacho	Divisão de Alocação Orçamentária (CPO - PROPLAD)	

Processo: Solicitação de Contratação de Soluções de TIC					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		Observação 1: O boletim ou despacho deverão ser assinados pelo ordenador de despesas. Observação 2: No caso de importação, o boletim só é emitido após a CAP realizar a conversão do valor para moeda nacional.			
16	Encaminhar à Assessoria Geral	A CPO encaminha o processo à Assessoria Geral para análise de conformidade.	SEI	Divisão de Alocação Orçamentária / CPO	
17	Encaminhar à CCONV e UFCINFRA	A AGE encaminha o processo à CCONV para consulta quanto a existência de Ata de Registro de Preço ou Contrato vigente, referente ao objeto da demanda. No caso de aquisição de equipamento, a AGE também envia o processo à UFCINFRA, para manifestação quanto à necessidade de realização de serviços de engenharia decorrentes da aquisição.	SEI / Despacho	Assessoria Geral	
18	Verificar existência de ARP ou Contrato	A CCONV realiza a consulta solicitada e devolve o processo à AGE, informando o resultado do levantamento por meio de despacho.	SEI / Despacho	Coordenadoria de Contratos e Convênios	
19	Analisar necessidade de realização de serviços	A UFCINFRA verifica a necessidade de realização de serviço de engenharia decorrentes da aquisição e a viabilidade do mesmo.	SEI / Despacho	UFCINFRA	
20	Informar unidade demandante	Havendo ARP ou contrato vigente, a AGE informa a unidade demandante, para que esta siga o trâmite adequado. Caso contrário, prossegue para a análise de conformidade do processo.	SEI / Despacho	Assessoria Geral	
		No caso de aquisição de equipamentos, AGE informa a unidade demandante sobre resposta da UFCINFRA para ciência ou providências, conforme o caso.	SEI / Despacho		
21	Analisar conformidade do processo	A AGE realiza a conferência da instrução processual, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD053 – Lista de Verificação – Demanda de TIC. Caso existam pendências, prepara despacho para saneamento. Caso contrário, elabora despacho com autorização para licitar (assinado pelo Pró-Reitor). Observação: No caso de dispensa ou inexigibilidade, o processo segue fluxo específico.	PROPLAD053 – Lista de Verificação – Demanda de TIC	Assessoria Geral	

Processo: Solicitação de Contratação de Soluções de TIC					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
22	Encaminhar para Coordenadoria de Licitação	Finalizada a análise de conformidade, a AGE encaminha o processo à Coordenadoria de Licitação (CL).	Despacho	Assessoria Geral ou PROPLAD	
23	Realizar análise complementar	A CL realiza análise complementar do processo, verificando a viabilidade da solicitação.	Despacho	Coordenadoria de Licitação	
24	Devolver à origem para saneamento	Caso sejam identificadas pendências no processo (incluindo as apontadas pela AGE), a CL encaminha o processo ao setor demandante para saneamento.	SEI	Coordenadoria de Licitação	
25	Sanear inconformidades	A unidade demandante realiza os ajustes ou apresenta as justificativas necessárias e devolve o processo para reanálise à CL ou AGE, conforme o caso (se não houver pendências apontadas pela CL, o setor demandante devolve o processo diretamente à AGE).	SEI	Unidade demandante	
26	Verificar se pendências foram saneadas	A CL verifica se as pendências apontadas pelo setor foram saneadas e, se for o caso, encaminha à AGE, que faz o mesmo. Caso ainda constem pendências, devolve ao setor demandante para novo saneamento, até que o processo esteja conforme.	SEI	Coordenadoria de Licitação e/ou Assessoria Geral	
27	Verificar se houve alteração no valor	Após o saneamento das pendências, caso o valor estimado tenha sido alterado, a CL (ou a AGE) deve enviar o processo à DAO (CPO - PROPLAD), para atualização do boletim. Caso não haja alteração e o processo esteja na AGE, esta deve encaminhá-lo à Coordenadoria de Licitação.	SEI / Boletim	Coordenadoria de Licitação ou Assessoria Geral	
28	Atualizar boletim	Se for o caso, CPO atualiza o boletim de reserva orçamentária e envia o processo à Coordenadoria de Licitação.	SIAFI / SEI / Boletim de Reserva Orçamentária	Divisão de Alocação Orçamentária	

## 6.4. Contratação de Obras

Para os fins da Lei nº 8.666/93, art. 6º, considera-se obra, "toda construção, reforma, fabricação, recuperação ou ampliação, realizada por execução direta ou indireta".

Em razão de suas peculiaridades, a solicitação para elaboração de projetos e execução de obras recebe um tratamento diferenciado, e as demandas desse tipo devem ser encaminhadas à Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental (UFC Infra), conforme fluxo – Processo de Solicitação de Contratação de Obras.

O processo de solicitação de contratação de obra deve ser iniciado no SEI pela unidade demandante, conforme abaixo:

SIGPRH - Sistema Integrado de X SEI - Iniciar Processo	X G Gmail X	+	
$\leftarrow \rightarrow C \land$	sei.ufc.br/sei/controlador.php?acao=procediment	to escolber tipo&acao origem=procedimento escolber tipo&infra sistema=1000001008	kinfra unida
UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARA			
coi			
SEL UFC - PROTOCOLO			Pa
Administração	Iniciar Processo		
Controle de Processos	Inicial Flocesso		
Iniciar Processo			
Retorno Programado		Escolha o Tipo do Processo: 🤤	
Pesquisa		infranctrutura: obrac	
Base de Conhecimento			
Textos Padrão		Infraestrutura. Obras de Construção de Imoveis	
Modelos Favoritos		Infraestrutura: Obras de Reforma e Recuperação de	
Blocos de Assinatura		Imoveis	
Blocos de Reunião			
Blocos Internos			
Processos Sobrestados			
Acompanhamento Especial			
Marcadores			
Pontos de Controle			
Estatísticas 🕨			
Localizadores >			
Grupos 🕨			
UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ Secretaria de Tecnologia da Informação			

Figura 6 – Processo de Contratação de Obras (SEI)

Fonte: www.sei.ufc.br

6.4.1. Planejamento da Contratação

A fase de planejamento é fundamental em qualquer contratação e, em especial, para a licitação de obras, pois tem o objetivo de identificar as necessidades e estimar os recursos a serem aplicados, permitindo ao gestor analisar sua viabilidade, evitando o desperdício de recursos públicos. Assim, quanto mais complexo o projeto, maior deverá ser o seu detalhamento.

Dentre os instrumentos necessários para a devida instrução processual, destacam-se:

a) Estudo Técnico Preliminar no Sistema ETP Digital (ETP Digital e formulário PROPLAD173 – Termo de Responsabilidade – Elaboração do ETP Digital), aprovado pela unidade demandante; incluindo, se for o caso, previsão das despesas correntes para manutenção e levantamento das necessidades de aquisição de material permanente, necessários ao devido funcionamento do objeto da obra;

b) Projeto Básico (ou Termo de Referência);

c) Projeto Executivo ou autorização da autoridade competente para elaboração posterior (concomitante à execução);

d) Mapa de Riscos;

e) Planilhas orçamentárias, com a composição de todos os custos unitários baseado em pesquisa de preços praticados no mercado do ramo do objeto da contratação, conforme legislação vigente;

f) Recolhimento da Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) e/ou o Registro de Responsabilidade Técnica (RRT) do autor do projeto básico e demais documentos técnicos, inclusive das planilhas orçamentárias;

g) Listas de verificação destinadas a orientar os fiscais, no que concerne ao Recebimento Provisório e Definitivo de Obras e/ou Reformas;

h) Registro no Sistema Integrado de Monitoramento Execução e Controle (SIMEC).

A conformidade do processo é realizada pela Assessoria Geral (PROPLAD), por meio de aplicação do *checklist* **PROPLAD156 – Lista de Verificação – Obras,** que pode ser consultado pela unidade demandante a fim de embasar a instrução processual.



<u>Obras Públicas: Recomendações Básicas para a Contratação e Fiscalização de Obras de Edificações</u> <u>Públicas - TCU</u>

Obras e Serviços de Engenharia - AGU

Decreto nº 7983/2013



### 6.4.2. Fluxograma – AMS003.3 – Solicitação de Obras



#### 6.4.2.1. Subprocesso: Análise de Viabilidade



## 6.4.2.2. Subprocesso: Análise de Conformidade (Obras)

6.4.3. Quadro de Tarefas – Processo de Solicitação de Contratação de Obras	
--	--

Processo: Solicitação de Contratação de Obras					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
1	Abrir processo de solicitação de obras	Após identificada a necessidade de realização de projeto e/ou obra, a unidade demandante inicia processo de solicitação no SEI.	SEI	Unidade demandante	
2	Preencher DOD	A unidade demandante preenche o Documento de Oficialização da Demanda (DOD) e encaminha à UFCINFRA.	DOD Projetos, Obras e Serviços de Engenharia / Ofício	Unidade demandante	
3	Encaminhar à CPO (UFC Infra)	A UFCINFRA encaminha o processo à Coordenadoria de Projetos e Obras (CPO) para análise de viabilidade técnica. Obs.: Demandas dessa natureza podem ser encaminhadas ao Gabinete do Reitor para que os projetos possam ser desenvolvidos de acordo com o planejamento orçamentário da Universidade.	SEI	Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental	
4	Analisar viabilidade técnica	A CPO analisa a viabilidade técnica da solicitação. Caso seja viável, , encaminha a demanda à Divisão de Estudos e Projetos (DEP); caso negativo, comunica à unidade demandante sobre a possibilidade de atendimento.	SEI	Coordenadoria de Projetos e Obras	
5	Elaborar Estudo Técnico Preliminar	A DEP elabora o Estudo Técnico Preliminar no Sistema ETP Digital, composto por relatórios, pareceres técnicos, laudos, análises, ensaios, investigações e demais documentos que justifiquem a necessidade da demanda, as soluções possíveis, que assegurem sua viabilidade técnica, especifiquem os objetivos a serem alcançados e indiquem o modo de tratamento do impacto ambiental, quando houver. É também por meio do ETP Digital que se define o tipo e a modalidade da seleção.	Estudo Técnico Preliminar	Divisão de Estudos e Projetos	
	Incluir ETP Digital no processo	Após gerar o ETP Digital, o responsável inclui o arquivo no processo iniciado no SEI. O ETP Digital deve ser assinado digitalmente, caso o(s) servidor(es) possua(m) Certificação Digital, ou incluindo o formulário PROPLAD173 - Termo de Responsabilidade – Elaboração do ETP Digital.	SEI / PROPLAD173	Divisão de Estudos e Projetos	
6	Encaminhar ETP para unidade demandante	Após a conclusão dos estudos preliminares, a DEP encaminha o processo para aprovação da unidade demandante.	SEI	Divisão de Estudos e Projetos	
7	Analisar ETP	A unidade demandante analisa o ETP e emite o Termo de Aprovação de Estudo Preliminar ou, se for o caso, informa as alterações necessárias à DEP.	Termo de Aprovação de Estudo Preliminar	Unidade demandante	

Processo: Solicitação de Contratação de Obras					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
8	Elaborar Projeto Básico / Termo de Referência e demais documentos	<ul> <li>Após aprovação do ETP, a DEP elabora o Projeto Básico ou o Termo de Referência, realiza a pesquisa de preços para elaboração dos orçamentos, conforme a legislação vigente, e elabora a Matriz ou Mapa de Riscos.</li> <li>O projeto básico<sup>1</sup> (ou o termo de referência) é o elemento mais importante na execução de obra pública, pois falhas em sua definição ou constituição podem dificultar a obtenção do resultado almejado. Na sua elaboração deve estar vinculado a um responsável técnico, com inscrição no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA) estadual ou no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA) estadual ou no Conselho de Arquitetura e Urbanismo estadual (CAU), que efetuará o registro das Anotações de Responsabilidade Técnica (ARTs) ou Registro de Responsabilidade Técnica (RRTs), respectivamente, referentes aos projetos, que deverão ser anexados ao processo.</li> <li>O projeto básico deve receber a aprovação formal da autoridade competente, abranger toda a obra e possuir os seguintes requisitos:</li> <li>I. possuir os elementos necessários e suficientes para definir e caracterizar o objeto a ser contratado;</li> <li>II. ter nível de precisão adequado;</li> <li>III. ser elaborado com base nos estudos técnicos preliminares que assegurem a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento;</li> <li>IV. possibilitar a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos executivos e do prazo de execução.</li> <li>Matriz de riscos<sup>2</sup> é o instrumento que define a repartição objetiva de responsabilidades advindas de eventos supervenientes à contratação; é informação indispensável para a caracterização do objeto e das respectivas responsabilidades contratuais, como também essencial para o dimensionamento das propostas por parte das licitantes; é elemento essencial e obrigatório do anteprojeto de engenharia, em prestígio aos princípios da segurança jurídica, da isonomia, do julgamento objetivo, da eficiência e da obtenção da melhor proposta (TCU, Acórdão nº 1510/</li></ul>	Projeto Básico ou Termo de Referência / Mapa de Riscos / Projeto executivo / Planilha Orçamentária / PROPLAD001 – Termo de Responsabilidade sobre pesquisa de preço / Listas de verificação / ART ou RRT	Divisão de Estudos e Projetos	

Processo: Solicitação de Contratação de Obras					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		III. calcular o custo unitário dos serviços;			
		IV. calcular o custo direto da obra;			
		V. estimar as despesas indiretas e a remuneração da construtora.			
		<ul> <li>Os custos diretos e a taxa de Benefício e Despesas Indiretas (BDI), a qual</li> </ul>			
		engloba os custos indiretos e o lucro, compõem o preço final estimado para a			
		obra. A ausência ou o cálculo incorreto de um deles poderá reduzir a remuneração			
		esperada pela empresa que vier a ser contratada ou levar ao desperdício de			
		recursos públicos.			
		Além dos documentos citados, devem constar no processo:			
		I. O formulário PROPLAD001 - Termo de Responsabilidade Sobre Pesquisas			
		de Preço;			
		II. As listas de verificação destinadas a orientar os fiscais, no que concerne ao			
		Recebimento Provisório e Definitivo de Obras/Reformas;			
		III. O Projeto Executivo ou autorização para sua elaboração posterior.			
Q	Cadastrar a obra no	A DEP registra a obra no Sistema Integrado de Monitoramento Execução e	SIMEC	Divisão de Estudos e	
5	SIMEC	Controle (SIMEC).	SIMILE	Projetos	
	Encominhor processo à	A Divisão do Estudos o Draiotos onvia o prososso, com todo o dosumentasão	SEI	Superintendência de	
10		necessária, à PROPLAD.		Infraestrutura e Gestão	
	PROPLAD			Ambiental	
	Encaminhar à CPO	A Secretaria da PROPLAD encaminha o processo à Divisão de Alocação	0.51		
11	(PROPLAD)	Orçamentária da Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária.	SEI	Secretaria / PROPLAD	
		A DAO verifica se a demanda está prevista no Plano Anual de Contratação		Divisão de Alocação	
12	Verificar PAC	Verificar PAC vigente e informa via despacho.	PGC / PAC/ Despacho	Orcamentária	
				Divisão de Alocação	
13	Gerar PI	A CPO verifica o cadastro da obra no SIMEC e gera o Plano Interno (PI).	SIMEC	Orcamentária	
	Finalizar Cadactra da abra	A CPO finaliza a cadastra da abra na SIMEC com as informaçãos nondentos			
14		A CPO finaliza o cadastro da obra no Silviec com as informações pendentes	SIMEC		
	NO SIMEC	(PI, orçamento) e cadastra o PI no SIAFI e no SIPAC.		Orçamentaria	
15	Verificar disponibilidade	A DAO verifica a disponibilidade orçamentária para atender à demanda	SIAFI / Boletim de reserva orcamentária	Divisão de Alocacão	
	orçamentária	(processo de Execução do Orçamento). Havendo disponibilidade, emite o		Orcamentária	
		boletim de reserva orçamentária. Caso não haja disponibilidade, envia		organicitatia	

Processo: Solicitação de Contratação de Obras					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		despacho denegatório à unidade demandante. Obs.: O boletim ou despacho			
		deverão ser assinados pelo ordenado de despesas.			
16	Encaminhar à AGE	A DAO encaminha o processo à Assessoria Geral.	SEI	Divisão de Alocação Orçamentária	
17	Analisar conformidade do processo	A AGE realiza análise de conformidade, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD156 – Lista de Verificação Contratação de Obras.	PROPLAD156 – LV Lista de Verificação de Contratação de Obras	Assessoria Geral	
18	Encaminhar para a Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental	A AGE devolve o processo para a UFCINFRA com despacho para saneamento ou com autorização para licitar, conforme o caso.	Despacho	Assessoria Geral	
19	Realizar saneamento indicado	Se for o caso, a DEP realiza as correções ou apresenta as justificativas necessárias e devolve o processo à AGE para reanálise. Observação: Caso haja inconsistências na solicitação que dependa da unidade demandante, a UFCINFRA encaminha o processo a esta para saneamento.	N/A	Divisão de Estudos e Projetos	
20	Verificar se pendências foram saneadas	A AGE verifica se as pendências apontadas foram saneadas. Caso se identifique alguma pendência, devolve para novo saneamento até que o processo esteja conforme.	SEI	Assessoria Geral	
21	Verificar se houve alteração no valor	Após o saneamento das pendências, se tiver alteração do valor estimado, a AGE envia o processo à DAO (CPO - PROPLAD), para atualização do boletim de reserva orçamentária. Caso não haja alteração, encaminha o processo à UFCINFRA.	SEI / Boletim	Coordenadoria de Licitação ou Assessoria Geral	
22	Atualizar boletim	Se necessário, a CPO atualiza o boletim de reserva orçamentária e envia o processo à UFCINFRA.	SIAFI / SEI / Boletim de Reserva Orçamentária	Divisão de Alocação Orçamentária	

<sup>1</sup> Obras Públicas: Recomendações Básicas para a Contratação e Fiscalização de Obras de Edificações Públicas. Brasília: TCU, 2014. p. 13.

<sup>2</sup> Manual de obras e serviços de engenharia: fundamentos da licitação e contratação / Manoel Paz e Silva Filho. Brasília: AGU, 2014. p. 21.

<sup>3</sup> Obras Públicas: Recomendações Básicas para a Contratação e Fiscalização de Obras de Edificações Públicas. Brasília: TCU, 2014. p. 18.

## 7. CONTRATAÇÃO DIRETA

As aquisições e contratações públicas devem seguir, em regra, o princípio do dever de licitar, conforme o artigo 37, inciso XXI da Constituição Federal/88. Entretanto, conforme o próprio comando constitucional enuncia, a lei poderá estabelecer exceções à regra geral:

#### Art. 37 (...)

XXI - **ressalvados os casos especificados na legislação**, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (grifo nosso)

Assim, a Lei nº 8.666/93 estabelece os casos em que é possível a contratação direta, em situações excepcionais, podendo a contratação ser realizada por dispensa ou inexigibilidade de licitação.

### 7.1. Dispensa de licitação

A dispensa de licitação está prevista no art. 24 da lei nº 8.666/93, e permite que a Administração decida pela realização ou não do procedimento licitatório, mesmo havendo viabilidade de competição. As hipóteses previstas são taxativas, de forma que, caso o gestor contrate diretamente fora dos parâmetros e requisitos nele definidos, poderá configurar crime previsto na própria lei n.º 8.666/93 (art. 89, "Dispensar ou inexigir licitação fora das hipóteses previstas em lei") (Manual de Compras do TCU, p. 1).

Nos casos de dispensa por valor, é vedado o fracionamento de despesa, que ocorre quando são realizadas, no mesmo exercício, mais de uma compra direta de objetos de mesma natureza que, apesar de individualmente inferiores aos limites previstos nos incisos I e II do art. 24 da lei nº 8.666/93, ultrapassem este quando somadas, de forma a burlar a obrigatoriedade da realização de licitação.

### 7.2. Inexigibilidade de licitação

Considera-se inexigibilidade, quando a competição é inviável, por só existir um objeto ou fornecedor que atenda às necessidades da Administração, conforme previsto no *caput* do art. 25 da lei nº 8.666/93. Complementando a regra prevista no *caput*, são apresentados, em seus incisos, três situações meramente exemplificativas, em que se caracterizaria a inexigibilidade:

Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

I - para aquisição de materiais, equipamentos, ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, vedada a preferência de marca, devendo a comprovação de exclusividade ser feita através de atestado fornecido pelo órgão de registro do comércio do local em que se realizaria a licitação ou a obra ou o serviço, pelo Sindicato, Federação ou Confederação Patronal, ou, ainda, pelas entidades equivalentes;

II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

III - para contratação de profissional de qualquer setor artístico, diretamente ou através de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.

### 7.3. Elementos essenciais para a contratação direta

Nos casos de contratação direta, além dos elementos necessários para os processos de aquisição e contratação já apresentados, tais como termo de referência, pesquisa de preço, mapa de riscos, etc., são ainda

indispensáveis alguns artefatos específicos, que possam comprovar a possibilidade de contratação direta, conforme o caso.

É essencial que a unidade demandante apresente justificativa, com indicação de elementos suficientes que caracterizem a situação de dispensa ou inexigibilidade, bem como que demonstre que o preço praticado é compatível com o de mercado. Para tanto, a PROPLAD disponibiliza o formulário **PROPLAD139 – Justificativa do Preço e Escolha do Fornecedor (Dispensa ou Inexigibilidade)** e, no caso específico de inexigibilidade, o formulário **PROPLAD002 – Termo de Responsabilidade sobre Pesquisa de Preço – Inexigibilidade**.

A conformidade da instrução processual é verificada pela Assessoria Geral da PROPLAD, aplicando os seguintes *checklists*, que poderão ser consultados pela unidade demandante a fim de embasar a instrução processual:

- PROPLAD053 - Lista de verificação – Demandas de TIC  $\rightarrow$  Exclusivo para contratações de Soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação;

- PROPLAD057 – Lista de verificação – Elementos do Processo de Inexigibilidade;

- PROPLAD058 – Lista de verificação – Elementos do Processo de Dispensa.

7.3.1. Contratação direta de serviços

As situações que ensejam a dispensa ou inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços exigem o cumprimento das etapas do Planejamento da Contratação no que couber, conforme art. 20, § 1º da IN SEGES/MP nº 05/2017, sendo dispensada a realização dos estudos preliminares e do gerenciamento de riscos, salvo na fase de gestão do contrato, quando se tratar de:

- i. Contratações de serviços cujos valores se enquadram nos limites dos incisos I e II do art. 24 da Lei nº 8.666, de 1993 (atualizado pelo Decreto nº 9.412/2018); ou
- ii. Contratações previstas nos incisos IV e XI do art. 24 da Lei nº 8.666, de 1993.

E, conforme o Memo. Circular nº 15/2018/PROPLAD (Processo SEI nº 23067.019617/2018-67), ficam dispensados da etapa de Estudos Preliminares durante a fase de planejamento da contratação, os seguintes casos:

- i. Solicitação de inscrições de servidores em cursos de capacitação e treinamento, congressos, feiras, seminários e assemelhados;
- b) Publicação de artigos em jornais, revistas e periódicos "de natureza estritamente técnica" e aqueles "considerados necessários para o serviço".
  - 7.3.2. Compra por importação

As aquisições por importação são geralmente realizadas por meio de inexigibilidade de licitação.

Além de todos os documentos já citados no processo de aquisição e os inerentes aos casos de inexigibilidade, no processo de importação deve constar um documento específico denominado *Proforma Invoice*, que é um documento informativo que registra e formaliza a intenção de compra e venda. Deve conter alguns elementos indispensáveis, tais como: nome e endereço do importador e do exportador; descrição completa das mercadorias (quantidade, preço unitário, valor total, etc.); peso bruto e líquido; forma de pagamento; condições de venda; local de embarque e de destino; previsão de entrega; validade da proposta.

A Coordenadoria de Administração e Patrimônio, por meio da Divisão de Materiais, analisa toda a documentação do processo anexa ao processo, verificando se está de acordo com a legislação. Se estiver tudo conforme, é dado continuidade ao processo com a estimativa do gasto em moeda nacional.

7.3.3. Fluxograma – Dispensa de Licitação




#### 7.3.3.1. Subprocesso: Análise de Conformidade (dispensa de licitação)

#### 7.3.3.2. Subprocesso: Análise Jurídica





### 7.3.3.3. Subprocesso: Cotação Eletrônica

# 7.3.4. Quadro de Tarefas – Dispensa de Licitação

Processo: Dispensa de Licitação						
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
1	Encaminhar processo à Divisão de Execução Orçamentária (ou Analisar Conformidade do Processo)	Após receber o processo da unidade demandante, a Assessoria Geral verifica se a base da dispensa é o inciso II, do art. 24 da Lei nº 8.666/93 (aquisições até R\$ 17.600,00). Se for o caso, encaminha o processo à Divisão de Execução Orçamentária. Caso contrário, segue para o passo seq. 5.	Despacho / SEI	Assessoria Geral		
2	Informar classificação orçamentária da despesa	A Divisão de Execução Orçamentária (DEO) informa à AGE a classificação orçamentária do objeto demandado.	Despacho / SEI	Divisão de Execução Orçamentária / CCF		
3	Preencher planilha de acompanhamento	A AGE alimenta a planilha de controle de dispensas por valor (baseadas no art. 24, II, Lei nº 8.666/93).	Planilha eletrônica	Assessoria Geral		
4	Preparar despacho com autorização da Dispensa	A AGE prepara Despacho para assinatura do Pró-Reitor de Planejamento e Administração, autorizando a realização da Dispensa.	Despacho	Assessoria Geral / Pró- Reitor		
5	Analisar conformidade do processo	A AGE realiza a conferência da instrução processual, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD058 - Lista de Verificação - Elementos do processo de Dispensa ou, para as contratações de soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação, o PROPLAD053 – Lista de Verificação Demandas de TIC. Após a análise, se for o caso, elabora despacho apontando as inconsistências encontradas e encaminha ao setor responsável. Caso não sejam identificadas pendências, encaminha o processo para a Assessoria de Legislação da PROPLAD (segue para o passo seq. 8).	PROPLAD053 – Lista de Verificação Demandas de TIC ou PROPLAD058 - Lista de Verificação - Elementos do processo de Dispensa / Despacho / SEI	Assessoria Geral		
6	Corrigir pendências	O setor responsável realiza as correções/justificativas necessárias e devolve o processo à Assessoria Geral.	SEI	Unidade demandante ou EPC		
7	Conferir se pendências foram saneadas	A AGE confere se as inconsistências apontadas foram saneadas. Caso permaneçam, reenvia para saneamento. Caso contrário, encaminha o processo para a Assessoria de Legislação da PROPLAD.	Despacho /SEI	Assessoria Geral		
8	Emitir Nota Técnica	A Assessoria de Legislação emite Nota Técnica e, se for o caso, elabora minuta do Contrato e envia para a Secretaria da PROPLAD.	Nota Técnica / SEI	Assessoria de Legislação		

Processo:	rocesso: Dispensa de Licitação					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
9	Enviar processo para a Procuradoria Federal	A Secretaria da PROPLAD envia o processo para análise da Procuradoria Federal junto à UFC. Caso o envio não seja necessário, seguir para o passo seq. 15. Obs.: Há dispensa de prévia manifestação da Procuradoria Federal/UFC nos seguintes casos (Despacho n.º: 2314/2018/PROPLAD/UFC): - Nas aquisições relativas ao PROAP, cujos valores máximos sejam de até R\$ 8.800,00 (oito mil e oitocentos reais) referentes a: i) Inscrições de alunos e professores em seminários, feiras, congressos, simpósios e eventos afins; e ii) Publicação de artigo em revista científica.	SEI	PROPLAD		
10	Analisar processo (emitir Parecer)	A Procuradoria Federal analisa o processo quanto aos aspectos jurídicos e emite Parecer (ou Cota) e envia o processo à PROPLAD.	Parecer / Cota	Procuradoria Federal		
11	Encaminhar à AGE	A Secretaria da PROPLAD encaminha o processo à Assessoria Geral.	SEI	Secretaria da PROPLAD		
12	Analisar Parecer ou Cota	A AGE analisa o Parecer ou a Cota. Havendo ressalvas apontadas pela Procuradoria Federal, envia o processo ao setor responsável para saneamento. Caso contrário, seguir para o passo 15.	Despacho	Assessoria Geral		
13	Sanear ou justificar ressalvas	O setor responsável realiza o saneamento ou justifica as ressalvas apontas pela Procuradoria Federal e devolve o processo à AGE.	Ofício / SEI	Setor responsável		
14	Analisar se as pendências foram saneadas	A AGE verifica se as inconsistências foram saneadas. No caso de Cota, enviar à Procuradoria Federal para análise (passo 10). Caso ainda haja pendências, reenviar ao setor responsável (repetir passo seq. 13).	SEI	Assessoria Geral / PROPLAD		
15	Enviar para Coordenadoria de Administração e Patrimônio	ria Se a base da dispensa de aquisição de material for o art. 24, inciso II da Lei nº 8.666/93, enviar o processo à CAP para realização de Cotação Despacho PROPLAD / SEI Eletrônica. Caso contrário, seguir para o passo seq. 18.		Assessoria Geral / PROPLAD		
16	Realizar Cotação EletrônicaA CAP realiza a Cotação Eletrônica e envia o processo contendo a Ata e o Relatório da Cotação para a PROPLAD.Ata Cota SI		Ata e Relatório da Cotação Eletrônica / SIASGnet / SEI	Coordenadoria de Administração e Patrimônio		

Processo: Dispensa de Licitação					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
17	Homologar resultado	<ul> <li>Havendo vencedor, o Pró-Reitor (PROPLAD) homologa o resultado da Cotação Eletrônica. Caso contrário, informa ao setor demandante sobre o fracasso da aquisição.</li> <li>Obs.: Quando fracassada a cotação eletrônica, o setor demandante pode tentar a aquisição diretamente com o fornecedor que apresente a melhor proposta, desde que esta esteja de acordo com os preços de mercado.</li> <li>Para tanto, após incluir os documentos necessários, deve enviar o processo à AGE para nova análise.</li> </ul>	SIASG / Despacho / SEI	Pró-Reitoria de Planejamento e Administração	
18	Declarar e ratificar a dispensa	A AGE preenche o documento de declaração e ratificação de dispensa, que deve ser assinado pelo Pró-Reitor e Pró-Reitor Adjunto de Planejamento e Administração.	Documento de declaração e ratificação de dispensa / SEI	Pró-Reitoria de Planejamento e Administração	
19	Publicar artefatos de TIC	No caso de contratação de soluções de TIC, a AGE publica os artefatos de TIC (Documento de Oficialização da Demanda, Estudo Técnico Preliminar e Termo de Referência) no site da PROPLAD.	DOD / ETP / TR / Site da PROPLAD	Assessoria Geral / PROPLAD	
20	Preencher formulário de publicação	A AGE preenche o formulário PROPLAD105 - Publicação de Dispensa ou Inexigibilidade de Licitação, e envia o processo para a CPO.	PROPLAD105 - Publicação de Dispensa ou Inexigibilidade de Licitação / SEI	Assessoria Geral	
21	Emitir boletim	A CPO emite o boletim de empenho e, caso não tenha ocorrido cotação eletrônica, encaminha o processo à Coordenadoria de Administração e Patrimônio. Caso contrário, encaminha o processo à Divisão de Execução Orçamentária (passo seq. 23).	Boletim de empenho / SEI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária	
22	Realizar publicação	A CAP publica a dispensa no SIDEC e, se for o caso, no Diário Oficial da União (DOU). Após a publicação, encaminha o processo à Divisão de Execução Orçamentária para empenho. Observação: Além dos casos previstos nos incisos I e II do art. 24 da Lei nº 8.666/93, são dispensadas de publicação na Imprensa Oficial, as hipóteses de inexigibilidade (art. 25) e dispensa de licitação (incisos III e seguintes do art. 24) da lei nº 8.666, de 1993, cujos valores não ultrapassem aqueles	SIDEC / DOU	Coordenadoria de Administração e Patrimônio	

Processo:	Processo: Dispensa de Licitação				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		fixados nos referidos incisos I e II do art. 24 da mesma lei (art. 26 da Lei nº			
		8.666/93 e Orientação Normativa AGU nº 34/2011).			
22	Pealizar empenho	A DEO/CCE emite a nota de empenho e encaminha o processo à CAR	SIAEI	Divisão de Execução	
25	Realizar emperino	A DEO/CET ennite a nota de empenno e encaminna o processo a CAF.		Orçamentária	
	Enviar nota de empenho ao	A CAR complemente as informações, se pesessária, o encaminha a peta		Coordenadoria de	
24	Enviar nota de emperino ao	A CAP complementa as informações, se necessario, e encaminha a nota	SEI	Administração e	
	TOTTlecedor			Patrimônio	



#### 7.3.5. Fluxograma – Inexigibilidade de Licitação



#### 7.3.5.1. Subprocesso: Análise de conformidade (Inexigibilidade de licitação)

#### 7.3.5.2. Subprocesso: Análise jurídica





#### 7.3.5.3. Subprocesso: Processo de importação

Processo: Inexigibilidade de Licitação					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
1	Analisar conformidade do processo	Após receber o processo da unidade demandante, a AGE realiza a conferência da instrução processual, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD057 - Lista de Verificação - Elementos do processo de Inexigibilidade ou, para as contratações de soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação, o PROPLAD053 – Lista de Verificação Demandas de TIC. Após a análise, se for o caso, elabora despacho apontando as pendências encontradas e encaminha ao setor responsável (inclusive com relação à importação). Caso contrário, seguir para o passo 4.	PROPLAD053 – Lista de Verificação Demandas de TIC ou PROPLAD057 - Lista de Verificação - Elementos do processo de Inexigibilidade / Despacho / SEI	Assessoria Geral	
2	Corrigir pendências	O setor responsável realiza as correções/justificativas necessárias e devolve o processo à Assessoria Geral.	SEI	Unidade demandante ou EPC	
3	Conferir se pendências foram saneadas	A Assessoria Geral confere se as pendências apontadas foram saneadas. Caso ainda haja inconformidade, reenvia para saneamento.	Despacho /SEI	Assessoria Geral	
4	Encaminhar à Assessoria de Legislação ou à Procuradoria Federal	Caso saneadas todas as pendências, a AGE envia o processo para a Assessoria de Legislação da PROPLAD ou, quando a contratação tratar-se de fornecedor exclusivo (art. 25, <i>caput</i> ou inciso I, da Lei nº 8666/93), encaminha diretamente para a Procuradoria Federal (segue para o passo seq. 6).	SEI	Assessoria Geral	
5	Emitir Nota Técnica	A Assessoria de Legislação emite Nota Técnica e, se for o caso, elabora minuta do Contrato e envia para a PROPLAD.	Nota Técnica / SEI	Assessoria de Legislação	
6	Enviar processo para a Procuradoria Federal	A PROPLAD envia o processo para análise da Procuradoria Federal junto à UFC. Caso não seja necessário o envio, seguir para o passo seq. 12. Obs.: Há dispensa de prévia manifestação da Procuradoria Federal/UFC nos seguintes casos (Despacho n.º: 2314/2018/PROPLAD/UFC): - Nas aquisições relativas ao PROAP, cujos valores máximos sejam de até R\$ 8.800,00 (oito mil e oitocentos reais) relativas a: i) Inscrições de alunos e professores em seminários, feiras, congressos, simpósios e eventos afins; e ii) Publicação de artigo em revista científica.	SEI	PROPLAD	

Processo: Inexigibilidade de Licitação				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
7	Analisar processo (emitir Parecer)	A Procuradoria Federal analisa o processo e emite Parecer (ou Cota) e envia o processo à PROPLAD.	Parecer / Cota	Procuradoria Federal
8	Encaminhar à AGE	A Secretaria da PROPLAD encaminha o processo à Assessoria Geral.	SEI	Secretaria da PROPLAD
9	Analisar Parecer ou Cota	A AGE analisa o Parecer ou a Cota emitida pela Procuradoria Federal. Caso haja ressalvas apontadas no Parecer ou, no caso de Cota, enviar o processo ao setor responsável para saneamento. Caso contrário, seguir para o passo seq. 12.	Despacho	Assessoria Geral
10	Sanear ou justificar ressalvas	O setor responsável realiza o saneamento ou justifica as ressalvas apontas pela Procuradoria Federal e devolve o processo à AGE.	Ofício / SEI	Setor responsável
11	Analisar se pendências foram saneadas	A Assessoria Geral verifica se as pendências foram saneadas. No caso de Cota, enviar à Procuradoria Federal para análise (repetir passo seq. 7). Caso ainda haja pendências, reenviar ao setor responsável (repetir passo seq. 10).	SEI	Assessoria Geral / PROPLAD
12	Encaminhar à CAP	Quando se tratar de importação, o processo é enviado à CAP (Divisão de Material). Caso contrário, seguir para seq. 14.	SEI	Assessoria Geral / PROPLAD
13	Converter valor em moeda nacional	A CAP verifica se consta alguma pendência com relação à importação e realiza a conversão do valor para moeda nacional. Depois devolve o processo para a AGE.	SEI	Divisão de Material / CAP
14	Declarar e ratificar a dispensa	A AGE preenche o documento de declaração e ratificação de inexigibilidade, que deve ser assinado pelo Pró-Reitor e Pró-Reitor Adjunto de Planejamento e Administração.	Documento de declaração e ratificação de inexigibilidade / SEI	Pró-Reitoria de Planejamento e Administração
15	Publicar artefatos de TIC	No caso de contratação de soluções de TIC, a AGE publica os artefatos de TIC (Documento de Oficialização da Demanda, Estudo Técnico Preliminar e Termo de Referência) no site da PROPLAD.	DOD / ETP / TR / Site da PROPLAD	Assessoria Geral / PROPLAD
16	Preencher formulário de publicação (se for o caso)	A Assessoria Geral preenche o formulário PROPLAD105 - Publicação de Dispensa ou Inexigibilidade de Licitação e envia o processo para a CPO.	PROPLAD105 - Publicação de Dispensa ou Inexigibilidade de Licitação / SEI	Assessoria Geral

Processo:	Inexigibilidade de Licitação			
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
17	Emitir boletim	A CPO emite o boletim de empenho e encaminha o processo à Coordenadoria de Administração e Patrimônio.	Boletim de empenho / SEI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária
18	Realizar publicação	A CAP publica a inexigibilidade no SIDEC e, quando for o caso, no Diário Oficial da União (DOU). Após a publicação, encaminha à Divisão de Execução Orçamentária para empenho. Observação: Além dos casos previstos nos incisos I e II do art. 24 da Lei nº 8.666/93, são dispensadas de publicação na Imprensa Oficial, as hipóteses de inexigibilidade (art. 25) e dispensa de licitação (incisos III e seguintes do art. 24) da lei nº 8.666, de 1993, cujos valores não ultrapassem aqueles fixados nos referidos incisos I e II do art. 24 da mesma lei (art. 26 da Lei nº 8.666/93 e Orientação Normativa AGU nº 34/2011).	SIDEC / DOU	Coordenadoria de Administração e Patrimônio
19	Realizar empenho	A DEO emite a nota de empenho e encaminha o processo à CAP.	Nota de Empenho / SIAFI	Divisão de Execução Orçamentária
20	Enviar nota de empenho ao fornecedor	Não se tratando de processo de importação, a CAP complementa as informações, se necessário, e encaminha a nota de empenho ao fornecedor.	SEI	Coordenadoria de Administração e Patrimônio
21	Registrar licença de importação	No caso de importação de bens cujo convênio seja com o CNPQ, a CAP registra o documento de Licença de Importação no Sistema Integrado de Comércio Exterior (SISCOMEX) e aguarda o deferimento do CNPq, que é o gestor da Lei nº 8.010. (Dependendo do tipo de mercadoria, aguarda-se o deferimento do MDIC ou outros órgãos anuentes: Inmetro, CNEN, Anvisa, etc.).	SISCOMEX	Divisão de Material / CAP
22	Iniciar fechamento de câmbio	Após o deferimento do CNPQ (ou MDIC), a Divisão de Material/CAP inicia o processo de fechamento de câmbio (abre processo no gerenciador financeiro do Banco do Brasil $\rightarrow$ anexa a documentação relacionada à compra $\rightarrow$ o Banco analisa a documentação e fecha o câmbio $\rightarrow$ o	Gerenciador Financeiro BB	Divisão de Material / CAP

Processo:	Processo: Inexigibilidade de Licitação					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
		pagamento é realizado na modalidade Cash Against Documents (CAD)). O				
		comprovante do pagamento é anexado ao processo, no SEI.				
23	Autorizar embarque	Após o pagamento, a DM inicia o procedimento para autorização de embarque da mercadoria. A DM entra em contato com o agente de cargas e encaminha a ordem de compra (Purchase Order – PO) e as instruções de embarque.	Purchase Order – PO	Divisão de Material / CAP		
24	Realizar desembaraço aduaneiro	Após a chegada da mercadoria, a DM inicia os procedimentos relacionados ao desembaraço aduaneiro, que consiste em registrar o documento de importação no SISCOMEX, vinculando este documento às informações anteriormente registradas na Licença de Importação. A partir deste momento, o sistema registra os impostos gerados (não cobrados da Universidade, de acordo com a Lei nº 8.010/1990). Após concluído o processo de desembaraço aduaneiro, a DM gera os documentos de desembaraço aduaneiro para apresentá-los na retirada da carga.	SISCOMEX	Divisão de Material / CAP		
25	Enviar processo à CCF	O processo é encaminhado ao Setor Financeiro para pagamento da armazenagem.	SEI	Divisão de Material / CAP		
26	Realizar pagamento	A CCF providencia o pagamento referente à armazenagem e devolve o processo à CAP.	SIAFI / SEI	Coordenadoria de Contabilidade e Finanças		
27	Agendar retirada	A DM agenda a retirada da carga, junto ao responsável pela demanda e, se necessário, informa a Divisão de Patrimônio para designar servidor (a) para acompanhamento da retirada do bem no Aeroporto ou Porto Marítimo, conforme o caso.	E-mail	Divisão de Material / CAP		

#### 8. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS

O Sistema de Registro de Preços – SRP, previsto no art. 15 da Lei nº 8.666/93 e regulamentado pelo Decreto nº 7.892/13, é um conjunto de procedimentos que permite a formação de cadastro de preços de fornecedores para prestação de serviços e aquisição de bens, sem gerar um compromisso efetivo de aquisição.

Após a realização do Pregão por SRP é gerada a **Ata de Registro de Preços** (ARP), que é, segundo o art. 2º, inciso II do Decreto nº 7.892/13:

Art. 2º (...)

II - ata de registro de preços - documento vinculativo, obrigacional, com característica de compromisso para futura contratação, em que se registram os preços, fornecedores, órgãos participantes e condições a serem praticadas, conforme as disposições contidas no instrumento convocatório e propostas apresentadas;

Uma característica importante do SRP é a possibilidade da participação de mais de um órgão na mesma licitação. O órgão responsável pela condução da licitação é o "órgão gerenciador" e os demais são "órgãos participantes".

O órgão gerenciador (responsável pelo processo licitatório), antes da realização do Pregão, divulga e registra os itens a serem licitados por meio do procedimento de Intenção de Registro de Preços (IRP), operacionalizado por módulo do Sistema de Administração e Serviços Gerais - SIASG. A partir da divulgação da IRP no Portal de Compras do Governo Federal, os órgão interessados em participar da IRP devem se manifestar no prazo concedido pelo Órgão Gerenciador (mínimo de oito dias úteis).

Mesmo após a conclusão do Pregão, é possível um Órgão aderir (órgão não participante) a uma Ata de Registro de Preços, desde que haja previsão no instrumento convocatório que a originou.

Os tópicos a seguir buscam orientar as unidades demandantes para participar de um SRP, seja como órgão participante ou não (carona).

# 8.1. Participação de Intenção de Registro de Preços (IRP) – Órgão participante

Antes de iniciar um processo licitatório, a unidade demandante pode consultar as IRP's em andamento e decidir a respeito da conveniência de sua participação.

Para participar da IRP, o processo deve estar instruído conforme o objeto (material, serviço, soluções de TIC), devendo conter, no mínimo: termo de referência, pesquisa de preços, e formulários PROPLAD001 – Termo de Responsabilidade sobre Pesquisa de Preço e PROPLAD127 - Formalização de Equipe de Gestão/Fiscalização de Contratos/Atas de Registro de Preços. No caso de contratação de serviços, são necessários ainda os documentos PROPLAD022 - Documento de Formalização da Demanda, PROLPAD112 - Termo de Ciência de Indicação – Equipe de Planejamento da Contratação e/ou Equipe de Fiscalização, Portaria de nomeação da Equipe de Planejamento da Contratação, Estudos Preliminares e PROPLAD023 - Mapa de Riscos. Em relação a soluções de TIC, o processo deve ser instruído conforme a Instrução Normativa SGD/ME nº 01/2019.

A análise de conformidade da instrução processual é realizada pela Assessoria Geral por meio da aplicação da lista de verificação **PROPLAD059 - Intenção de Registro de Preços - IRP - Órgão Participante**, que pode ser consultada pelas unidades demandantes a fim de embasar a instrução processual.

A consulta às IRP's disponíveis pode ser realizada no Portal de Compras do Governo Federal, conforme figuras 9 e 10:



← → C <sup>i</sup> û	A https://www.gov.br/compras/pt-br/assuntos/consultas-1/capa      eione narsore      D II with TubeOffline	-consulta 🚥 😨 🟠 🔍 Pesquisar	۹	之 III、 🐠 (	3000	»	11 ≡
	Portal de Compras do Governo Federal	Buscar no Site		۹			^
	Consultas a links que auxiliam gestores de compras, fornecedores e o	idadãos obter dados e informações detalhadas de compras públicas e a s	anar düvidas.				
	Licitações	Pregões					
	Avisos de Licitações	Agendados					-
	Avisos de Licitações do Dia	Em andamento					_
	<ul> <li>Resultados de Licitações</li> </ul>	Realizados, Pendentes de Recurso/Adjudicação/Homologação					
	Pesquisa Textual - Editais	<ul> <li>Revogados, Anulados ou Abandonados</li> </ul>					
	Sessão Pública	Atas/Anexos					
	Ata - Sessão Pública	Internacionais com Recurso do BID ou BIRD					
	Atas	Contratos					
	Atas de Pregão	Extrato de Contratos SISG					
	<ul> <li>Atas de Registro de Preço por Material/Serviço</li> </ul>	<ul> <li>Extrato de Contratos Não-SISG</li> </ul>					
	Gestão de Ata de Registro de Preço/SRP						
	<ul> <li>Intenção de Registro de Preço</li> </ul>					5	
	Cotação Eletrónica	Regime Diferenciado de Contratações - RDC					2
	Em andamento	RDC Eletrónico					

Disponível em: https://www.gov.br/compras/pt-br/assuntos/consultas-1/capa-consulta

Figura 8 – SIASGnet – Consulta IRP

← → ひ ŵ 👌 https://www2.comprasnet.gov.br/siasgnet-irp/consultarIRPComprasNet.do?method=iniciar					
Localizar na página órgão		Nenhum resultado	$\langle ~~ angle$ Opções $\sim$		
SIASG SIASG Net Sistema Integra Administração d Serviços Gerais	<sup>lo de</sup> Internção de Regilatro IRP	de Preço	Ministério da Economia		
	Situação da IRP (Permite Múltipla Seleção)	Situação da IRP (Permite Múltipla Seleção)			
* Filtros da Consult	Município/UF da UASG Gerenciadora				
	Material de Interesse				
	Serviço de Interesse				
Pesquisar Fechar					
L	(*) Campo de preenchimento obrigat	ório.			
Salação Z SERPRO					

Disponível em: <u>https://www2.comprasnet.gov.br/siasgnet-irp/consultarIRPComprasNet.do?method=iniciar</u>



#### 8.1.1. Fluxograma – Participação de Intenção de Registro de Preço



# 8.1.1.1. Subprocesso: Análise de Conformidade (IRP - Órgão Participante)

# 8.1.2. Quadro de Atividades – Participação de Intenção de Registro de Preço

Processo: Participação de Intenção de Registro de Preço					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
1	Instruir processo	A unidade demandante instrui o processo de acordo com objeto da demanda (materiais, serviços, soluções de TIC) e encaminha à PROPLAD. (conforme o objeto)		Unidade demandante	
2	Encaminhar à DAO (CPO - PROPLAD)	A Secretaria da PROPLAD encaminha o processo à Divisão de Alocação Orçamentária (DAO - CPO/PROPLAD)	SEI	Secretaria / PROPLAD	
	Verificar PAC	A CPO verifica se a demanda está prevista no Plano Anual de Contratação vigente.	PGC / PAC/ Despacho		
3	Verificar disponibilidade orçamentária	A DAO verifica a disponibilidade orçamentária para atender à demanda. Caso haja disponibilidade, emite despacho indicando as fontes. Caso não haja disponibilidade, envia despacho denegatório à unidade demandante. Obs.: O despacho deve ser assinado pelo ordenado de despesas.	SIAFI / Despacho	Divisão de Alocação Orçamentária / CPO	
4	Encaminhar à Assessoria Geral	A CPO encaminha o processo à Assessoria Geral para análise de conformidade.	SEI	Divisão de Alocação Orçamentária / CPO	
5	Encaminhar ao CCONV	A AGE encaminha o processo à CCONV para consulta quanto a existência de Ata de Registro de Preço ou Contrato vigente, referente ao objeto da demanda.	Despacho / SEI	Assessoria Geral	
6	Verificar existência de ARP ou Contrato	A CCONV realiza a consulta solicitada e informa à AGE.	Despacho / SEI	Coordenadoria de Contratos e Convênios	
7	Informar unidade demandante	Caso haja ARP ou contrato vigente, a AGE informa a unidade demandante, para que esta siga o trâmite adequado (Solicitação de itens de ARP ou contrato). Caso contrário, prossegue para a análise de conformidade do processo.	Despacho / SEI	Assessoria Geral	
8	Analisar conformidade do processo	A AGE realiza a conferência da instrução processual, por meio do <i>checklist</i> PROPLAD059 – Lista de Verificação - Intenção de Registro de Preço - Órgão Participante. Após a análise, se for o caso, elabora despacho apontando Órgão Participante / SEI		Assessoria Geral	

Processo: Participação de Intenção de Registro de Preço					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		as pendências encontradas e encaminha ao setor responsável. Caso			
		contrário, seguir para o passo 11.			
0	Comisin non dân sios	O setor responsável realiza as correções/justificativas necessárias e	551	Unidade demandante	
9	corrigir peridericias	devolve o processo à Assessoria Geral.	SEI	ou EPC	
10	Conferir se pendências	A AGE verifica se as pendências apontadas foram saneadas; havendo	Despected /SEI	Accessoria Coral	
10	foram saneadas	inconformidade, reenvia para saneamento.	Despacho / SEI	ASSESSOND GEIGI	
11	Encaminhar à CL	Não havendo pendências, a AGE envia o processo para a Coordenadoria	SEI	Assossoria Coral	
11		de Licitação.		Assessona Gerai	
	Manifostar interesso na	A CL manifesta no SIASG o interesse em participar do registro de preços,	SIASG	Coordonadoria do	
12	narticipação da IPP	providenciando o encaminhamento ao Órgão Gerenciador do termo de			
	participação da INF	referência ou projeto básico.		Licitação	
13	Confirmar participação	Após o aceite do Órgão Gerenciador, a CL deve confirmar a participação	SIASG	Coordenadoria de	
		no registro de preços, no prazo de até 2 (dois) dias úteis.		Licitação	
14	Encaminhar à CCONV	Após a conclusão do processo licitatório e da assinatura da(s) ARP(s), a CL	SEI	Coordenadoria de	
		encaminha o processo à CCONV para assinatura da(s) ARP(s), e à unidade		Licitação	
		demandante para conhecimento e acompanhamento.		Licitação	

# 8.2. Adesão a Ata de Registro de Preços – Sistema de Registro de Preços (SRP) – Órgão Não Participante ("Carona")

Desde que devidamente justificada a vantagem, e que haja previsão no instrumento convocatório, uma Ata de Registro de Preços vigente pode ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da administração pública federal que não tenha participado do certame licitatório.

Destaca-se que os órgãos da administração pública federal não podem aderir às Atas gerenciadas por órgãos estaduais, distritais ou municipais; entretanto, é permitido aos órgãos e entidades estaduais, distritais e municipais adesão às atas de registro de preços federais (art. 22, §§8º e 9º do Decreto nº 7.892/93).

Para pegar "carona" em uma ARP, além de consultar o órgão gerenciador para manifestação sobre a possibilidade de adesão, o órgão não participante e interessado na adesão deve entrar em contato com o fornecedor beneficiário da Ata de Registro de Preços, para que este se manifeste quanto a aceitação para fornecer os bens ou serviços decorrentes da adesão, nas mesmas condições fornecidas ao Órgão gerenciador.

Com relação à quantidade de itens a serem requisitados pelo Órgão participante, é importante observar as seguintes restrições:

- a) As aquisições ou contratações decorrentes de adesão não poderão exceder, por órgão ou entidade, a 50% (cinquenta por cento) dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes (Decreto nº 7.892/2013, art. 22, § 3º);
- b) Deve estar previsto no instrumento convocatório que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não poderá exceder, na totalidade, ao dobro do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem (Decreto nº 7.892/2013, art. 22, § 4º).

Para solicitar a adesão a uma ARP, a unidade demandante deve instruir o processo conforme o objeto (material, serviço, soluções de TIC) e, além dos documentos inerentes a estes, deve incluir o formulário **PROPLAD140 - Justificativa de Adesão à Ata de Registro de Preço (Carona)** ou documento equivalente, que demonstre a adequação do objeto ao registrado na ARP, bem como a vantajosidade da adesão pretendida, mediante consulta aos preços de mercado. Também devem fazer parte do processo, a consulta e o aceite do fornecedor beneficiário da ARP e cópias dos seguintes documentos: Edital, Parecer Jurídico do Edital, e Ata de Registro de Preços. A consulta ao Órgão gerenciador é realizada pela Coordenadoria de Administração e Patrimônio (Módulo Gestão de Ata – SRP), e deve ser anexada ao processo.

A análise de conformidade da instrução processual é realizada pela Assessoria Geral por meio da aplicação da lista de verificação **PROPLAD054** - **Adesão à Ata de Registro de Preços por Órgão ou Entidades não Participantes - "Carona"**, que pode ser consultada pelas unidades demandantes a fim de embasar a instrução processual.

A consulta de Atas de Registro de Preços pode ser realizada no Portal de Compras do Governo Federal, conforme figura 9:

#### Figura 9 – Consulta ARP

ට බ comprasnet.gov.br/acesso.asp?url=/Livre/Ata/ConsultaA	ta00.asp	Fechar guia (Ctrl+W)	☆	7	= l~	
Portal de Compras do Governo Federal Comprasnet MINISTÉRIO DA ECONOMIA MINISTÉRIO DA ECONOMIA						
Portal de Compras Governamentais			SIASG - Ambi	ente Prod	lução	
LICITAÇÕES						
Criterios de seleção		Preencha os critérios de seleção referentes às licitações e seu objeto				
Data de Vigência da Ata:	Até	Período máximo de seleção = 1 ano.				
Para incluir um ou mais itens em uma lista, clique em <selecionar> Para excluir um ou mais itens de uma lista, selecione os itens e clique em <exclu< td=""><td>IR&gt;</td><td></td><td></td><td></td><td></td></exclu<></selecionar>	IR>					
Materiais:	<escolha material="" menos="" ou="" pelo="" s<="" td="" um=""><td>serviço&gt;</td><td>Selecionar</td><td>Exclu</td><td>uir</td></escolha>	serviço>	Selecionar	Exclu	uir	
Serviços:	<escolha material="" menos="" ou="" pelo="" s<="" td="" um=""><td>serviço&gt;</td><td>Selecionar,</td><td>Exclu</td><td>uir</td></escolha>	serviço>	Selecionar,	Exclu	uir	
		Preencha os critérios de seleção referentes ao local da licitação.				
Unidades da Federação:		$\overline{\mathbf{v}}$				
	Preencha os crité	rios de seleção referentes à estrutura organizacional do órgão licitante (apenas uma opção)				
Órgãos Gerenciadores:	<todos></todos>		Selecionar	Exclu	uir	
UASGs Gerenciadoras:	<todas></todas>		Selecionar.	Exclu	uir	
Órgãos Participantes:	<todos></todos>		Selecionar	Exclu	uir	
UASGs Participantes:	<todas></todas>		Selecionar	Exclu	uir	
Mostra Itens sem Licitações						
Consultar Limpar						
Acesso à Informação						

Disponível em: http://comprasnet.gov.br/acesso.asp?url=/Livre/Ata/ConsultaAta00.asp



# 8.2.1. Fluxograma – Adesão a Sistema de Registro de Preços (SRP) – Órgão Não Participante ("Carona")



#### 8.2.1.1. Subprocesso: Análise de Conformidade (Adesão à ARP - "Carona")

# 8.2.2. Quadro de Atividades - Adesão a Sistema de Registro de Preços (SRP) - Órgão Não Participante ("Carona")

Processo: Adesão a Sistema de Registro de Preços (SRP) - Órgão Não Participante ("Carona")					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
1	Instruir processo	A unidade demandante instrui o processo de acordo com objeto da demanda (materiais, serviços, soluções de TIC), justificando a vantajosidade da adesão (PROPLAD140) e encaminha à PROPLAD.	SEI / Termo de referência / Pesquisa de preços / PROPLAD001 / PROPLAD127 / PROPLAD140 / Outros (conforme demanda)	Unidade demandante	
2	Encaminhar à DAO (CPO - PROPLAD)	A Secretaria da PROPLAD encaminha o processo à Divisão de Alocação Orçamentária (DAO - CPO/PROPLAD).	SEI	Secretaria / PROPLAD	
3	Verificar disponibilidade orçamentária	A DAO verifica a disponibilidade orçamentária para atender à demanda. Caso haja disponibilidade, emite despacho indicando as fontes. Caso não haja disponibilidade, envia despacho denegatório à unidade demandante devidamente assinado pelo ordenado de despesas.	SIAFI / Despacho	Divisão de Alocação Orçamentária / CPO	
	Verificar PAC	A CPO verifica se a demanda está prevista no Plano Anual de Contratação vigente e informa no boletim de alocação orçamentária.	PGC / PAC/ Despacho		
4	Encaminhar à Assessoria Geral	A CPO encaminha o processo à Assessoria Geral para análise de conformidade.	SEI	Divisão de Alocação Orçamentária / CPO	
5	Encaminhar à CCONV	AGE encaminha o processo à CCONV para consulta quanto a existência de Ata de Registro de Preço ou Contrato vigente, referente ao objeto da demanda.	Despacho / SEI	Assessoria Geral	
6	Verificar existência de ARP ou Contrato	CCONV realiza a consulta solicitada e informa à AGE.	Despacho / SEI	Coordenadoria de Contratos e Convênios	
7	Informar unidade demandante	Caso haja ARP ou contrato vigente, a AGE informa a unidade demandante, para que esta siga o trâmite adequado (Solicitação de itens de ARP ou contrato).	Despacho / SEI	Assessoria Geral	
8	Encaminhar processo à CAP	Não constando no processo a consulta ao Órgão Gerenciador referente à possibilidade de adesão, a Assessoria Geral encaminha o processo à CAP.	SEI	Assessoria Geral	

Processo: Adesão a Sistema de Registro de Preços (SRP) - Órgão Não Participante ("Carona")					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
9	Realizar consulta ao Órgão	A CAP realiza consulta ao Órgão Gerenciador, para autorização da adesão	SIASG	Coordenadoria de Administração e	
	Gerenciador da ANF			Patrimônio	
	Incluir consulta ao Órgão	A CAP inclui a consulta (e resposta) realizada ao Órgão Gerenciador no		Coordenadoria de	
10	Gerenciador no processo		SEI	Administração e	
				Patrimônio	
		Caso o Órgão Gerenciador recuse a adesão, a AGE informa a unidade			
		demandante sobra a negativa. Caso contrário, a AGE realiza a conferência	PROPLAD054 - Lista de		
		da instrução processual, por meio do checklist PROPLAD054 - Lista de	Verificação - Adesão à		
11	Analisar conformidade do	Verificação - Adesão à ARP por Órgão ou Entidades não Participantes -	ARP por Órgão ou	Accessoria Carol	
11	processo	"Carona". Após a análise, se for o caso, elabora despacho apontando as	Entidades não	Assessoria Geral	
		pendências encontradas e encaminha ao setor responsável. Se não	Participantes - "Carona"		
		houver pendências, o processo é encaminhado à Divisão de Execução	/ SEI		
		Orçamentária.			
10	Corrigir pendências	O setor responsável realiza as correções/justificativas necessárias e	CE1	Unidade demandante	
12		devolve o processo à Assessoria Geral.	SEI	ou EPC	
12	Conferir se pendências	A AGE confere se as pendências apontadas foram saneadas. Caso ainda	Despacho /SEI A	Assessoria Geral	
15	foram saneadas	haja inconformidade, reenvia para saneamento.			
1/	Encaminhar à DEO	Não havendo pendências, a AGE envia o processo para a Divisão de	SEI	Assessoria Geral	
14		Execução Orçamentária (DEO).			
15	Emitir nota de empenho	A DEO confere o processo, emite o SICAF do fornecedor e emite a nota de	Nota de Empenho / SIAFI	Divisão de Execução	
15		empenho.		Orçamentária	
16	Encaminhar à CAP	Após inclusão da nota de empenho no processo, a DEO encaminha o	SEI	Divisão de Execução	
		processo à CAP.	JEI	Orçamentária	
17	Enviar nota de empenho ao	A CAP envia, por meio de e-mail, uma via da nota de empenho ao		Coordenadoria de	
	fornecedor	fornecedor, à unidade demandante e Divisão de Patrimônio (material	E-mail / SEI	Administração e	
	Tornecedor	permanente) ou Almoxarifado (material de Consumo), quando for o caso.		Patrimônio	

#### 8.3. Atendimento à solicitação de itens de Ata de Registro de Preço (ARP)

A unidade demandante deve, antes de iniciar um processo de aquisição/contratação, verificar se existe, na UFC, Ata de Registro de Preços vigente que atenda à sua necessidade.

A consulta às ARP's vigentes da UFC pode ser realizadas através de consulta à Coordenadoria de Contratos e Convênios ou, diretamente, no site Compras Governamentais, (ver figura 11).

A PROPLAD também mantém a relação de ARP's vigentes em seu sítio eletrônico: <u>https://proplad.ufc.br/pt/licitacoes/</u>

Confirmada a existência de ARP vigente na UFC, a unidade demandante deverá abrir processo de solicitação no SEI (figura 12) e encaminhar ao Fiscal da Ata, que verificará a possibilidade de atendimento, conforme saldo existente. Os documentos utilizados para solicitação e autorização dos itens de ARP são o PROPLAD028 – Solicitação de Itens de Ata de Registro de Preço e o PROPLAD116 – Autorização de Itens de Ata de Registro Preços (fiscal da ARP).

Figura 10 - Tipo de Processo para Solicitação de Itens de ARP - SEI



Fonte: sei.ufc.br



#### 8.3.1. Fluxo – Atendimento à solicitação de itens de ARP

# 8.3.2. Quadro de Tarefas – Atendimento à solicitação de itens de ARP

Processo: Atendimento à solicitação de itens de ARP						
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
1	Encaminhar solicitação de itens da Ata de Registro de Preço	Identificada a existência de ARP vigente para o objeto da demanda, a unidade solicitante inicia processo no SEI, incluindo o formulário PROPLAD028 – Solicitação de Itens de Ata de Registro de Preço, devidamente preenchido, com a ciência da autoridade superior.	Formulário PROPLAD028 – Solicitação de Itens de ARP / SEI	Unidade demandante		
2	Enviar ao Fiscal/Gestor	A unidade demandante encaminha o processo ao Fiscal/Gestor da ARP.	SEI	Unidade demandante		
3	Verificar saldo da ARP	O Gestor/Fiscal da ARP deve verificar se o saldo da ARP é suficiente para o atendimento da demanda (parcial ou total). Obs.: No caso de equipamentos, o Gestor/Fiscal deverá encaminhar a demanda à UFCINFRA para manifestação quanto à necessidade de realização de serviços de engenharia decorrentes da aquisição.	ARP	Gestor/Fiscal da Ata de Registro de Preço		
4	Preencher formulário de Autorização de Itens de Ata de Registro de Preço	O Gestor/Fiscal preenche o formulário PROPLAD116 – Autorização de Itens de Ata de Registro de Preço, informando a quantidade a ser atendida (atendimento total ou parcial) e encaminha à CPO / PROPLAD. Obs.: Caso não haja saldo na ARP, o Gestor/Fiscal informa à unidade demandante sobra a impossibilidade de atendimento.	Formulário PROPLAD116 – Autorização de Itens de ARP	Gestor/Fiscal da Ata de Registro de Preço		
5	Emitir boletim de empenho	A CPO analisa a solicitação e, após verificar a disponibilidade orçamentária, emite boletim de empenho, que deve ser assinado pelo ordenador de despesas, e encaminha o processo à DEO.	Boletim de empenho / SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária		
6	Revisar solicitação	A DEO observa se todos os documentos gerados (boletins de empenho, ofícios, despachos, dentre outros), estão conformes; realiza consulta ao SIASG (Sistema de Automação de Serviços Gerais) quanto a existência de saldo da ARP. Caso não haja saldo suficiente, a Pró-Reitoria de Planejamento e Administração deve emitir despacho denegatório, assinado pelo (a) Pró- Reitor (a) ou Pró-Reitor(a) Adjunto (a) da PROPLAD.	SIASG	Divisão de Execução Orçamentária		
7	Emitir Nota de Empenho	Se o processo estiver devidamente instruído e havendo saldo suficiente para atendimento, a Divisão de Execução Orçamentária emite Nota de Empenho e providencia as assinaturas necessárias (ordenador de despesas e gestor	Nota de Empenho	Divisão de Execução Orçamentária		

Processo: Atendimento à solicitação de itens de ARP						
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
		financeiro). Os documentos gerados para a efetivação do empenho serão				
		incluídos no processo e encaminhado à CAP.				
8	Enviar nota de empenho ao fornecedor	A CAP encaminha, via e-mail, uma via da nota de empenho ao fornecedor, e		Coordenadoria de		
		comunica à unidade demandante e à Divisão de Patrimônio (materiais	E-mail / SEI	Administração e		
		permanente) ou Almoxarifado (material de Consumo).		Patrimônio		

# 9. GESTÃO DA LICITAÇÃO

Atestada a conformidade da instrução processual, a Coordenadoria de Licitação dá continuidade ao procedimento licitatório, conforme fluxo abaixo:



# 9.1. Fluxograma – Gestão da Licitação

No caso de **obras**, a licitação é realizada pela Comissão Permanente de Licitação de Obras e Projetos (CPLOP), da Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental, e podem ser acompanhadas por meio do seguinte endereço eletrônico: <u>https://ufcinfra.ufc.br/licitacoes/processos-licitatorios/</u>

# 9.2. Fase Interna

Com a continuação da fase interna da licitação, a Coordenadoria de Licitação (ou a Comissão Permanente de Licitação de Obras e Projetos ) identifica a modalidade adequada e elabora o edital, devendo utilizar os modelos de minutas padronizadas de atos convocatórios e contratos da AGU e, no caso de contratação de serviços, observar o disposto no Anexo VII da IN SEGES/MP nº 05/2017.

9.2.1. Fluxograma – Fase Interna – Licitação





#### 9.2.1.1. Subprocesso: Intenção de Registro de Preço



9.2.1.2. Subprocesso: Análise Jurídica do Edital

# 9.2.2. Quadro de Tarefas – Fase Interna

Subprocesso: Fase Interna e Publicação da Licitação						
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
1	Enviar processo à Divisão de Apoio Administrativo	Ao receber o processo devidamente instruído e com autorização para licitar, a CL o encaminha à Divisão de Apoio Administrativo, da própria Coordenadoria.	SEI	Coordenadoria de Licitação		
2	Atribuir processo	O processo é atribuído ao servidor que ficará responsável pela licitação.	SEI	Divisão de Apoio Administrativo		
3	ldentificar modalidade de licitação adequada	Identifica a modalidade adequada da licitação e, no caso de pregão eletrônico para sistema de registro de preços, lança a Intenção de Registro de Preços no SIASG. Se a licitação se adequar a outra modalidade, seguir para passo 6.	SIASG	Divisão de Apoio Administrativo		
4	Analisar IRP	Após decorrido o prazo para manifestação de Intenção de Registro de Preços, analisa a IRP no SIASG, aceitando ou negando a participação de outros Órgãos, conforme o caso.	SIASG	Divisão de Apoio Administrativo		
5	Disponibilizar IRP para lançamento da licitação	Decorrido o prazo para confirmar a participação de outro Órgão, o responsável realiza o lançamento da licitação no SIASG.	SIASG	Divisão de Apoio Administrativo		
6	Elaborar Edital de Licitação	O edital é elaborado com base nos modelos da AGU, conforme a modalidade e o tipo de licitação. Quando necessário, a Divisão de Apoio Administrativo elabora minuta do contrato e anexa ao edital, para análise da Procuradoria Federal.	Edital de Licitação / Minuta de Contrato	Divisão de Apoio Administrativo		
7	Encaminhar processo à Procuradoria Federal	O processo é encaminhado à Procuradoria Federal (PF) para análise e emissão de parecer.	SEI	Divisão de Apoio Administrativo		
8	Emitir parecer do edital e seus anexos	A Procuradoria Federal analisa o processo e emite parecer (ou cota) e devolve à Coordenadoria de Licitação.	Parecer (ou Cota) / Sapiens	Procuradoria Jurídica		
9	Analisar parecer (ou cota)	A Divisão de Apoio Administrativo analisa o parecer (ou a cota) e, no caso de recomendações, responde ao parecer no que couber e, se necessário, como no caso de cota, encaminha à unidade demandante para saneamento.	SEI	Divisão de Apoio Administrativo		
10	Realizar os ajustes devidos	As recomendações da Procuradoria Federal são acatadas ou justificadas pela CL ou pela Unidade demandante e, no caso de cota, o processo é devolvido à Procuradoria Federal para emissão de parecer, que deverá ser analisado conforme passo 9.	SEI	Divisão de Apoio Administrativo ou Unidade demandante		
# 9.3. Fase Externa da Licitação

A Coordenadoria de Licitação (ou Comissão Permanente de Licitação de Obras e Projetos) inicia as atividades da fase externa do processo licitatório, com a publicação do edital de convocação, no qual são relacionados, dentre outras informações, os critérios de aceitação das propostas e os documentos necessários para comprovação da habilitação e qualificação do licitante.

Assim, após a aprovação pela Procuradoria Federal junto à UFC, do edital e demais documentos pertinentes, a licitação deverá ser lançada no SIASG e publicada, conforme quadro abaixo:

Publicação: Aviso do Edital e/ou Edital		
Modalidade de Licitação Local de Publicação		
Pregão Eletrônico	Diário Oficial da União e site da PROPLAD	
Pregão Presencial	Diário Oficial da União, site da PROPLAD e, para bens e serviços acima de R\$ 160.000,00 (cento e sessenta mil reais), em jornal de grande circulação	

Tabela 5 - Publicação de Aviso de Edital e/ou Edital

Fonte: Lei nº 8.666/93 e Decreto nº 10.024/2019.

Concorrência, Tomada

de Preço, Concurso Leilão

No caso de contratação de soluções de TIC, deverão ser publicados no site da PROPLAD, até a data da publicação do edital, os seguintes artefatos: Documento de Oficialização da Demanda, Estudo Técnico Preliminar e Termo de Referência.

Diário Oficial da União e jornal de grande circulação

Diário Oficial da União, site da PROPLAD e jornal de grande circulação

Após a publicação, o processo segue o fluxo de atividades, conforme a modalidade de licitação. Neste manual, serão abordadas as seguintes modalidades:

- a) Licitação por pregão eletrônico;
- b) Licitação por pregão presencial;
- c) Concorrência e Tomada de Preços.

Não serão abordados neste Manual as modalidades de Convite (não é utilizada pela UFC), Leilão e Concurso (não se aplicam aos objetos abordados neste manual).





# 9.3.2. Quadro de Tarefas – Publicação da Licitação

Subprocesso: Publicação da Licitação					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
1	Lançar licitação no SIASG	Atestada a conformidade do processo, a Divisão de Apoio Administrativo lança a licitação no SIASG.	SIASG	Divisão de Apoio Administrativo	
2	Publicar licitação	A licitação é publicada no Diário Oficial da União e, se for o caso, em jornal de grande circulação.	DOU / Jornal / Site da PROPLAD	Divisão de Apoio Administrativo / Assessoria Geral	
3	Enviar processo à AGE	No caso de contratação de TIC e/ou pregão eletrônico, a Divisão de Apoio Administrativo encaminha o processo à Assessoria Geral.	SEI	Divisão de Apoio Administrativo	
4	Publicar edital e artefatos de TIC	A AGE publica no site da PROPLAD, o edital e o extrato de publicação no DOU e, no caso de contratações de TIC (até a data da publicação do edital), os seguintes artefatos de TIC: Documento de Oficialização da Demanda, Estudo Técnico Preliminar e Termo de Referência.	DFD / ETP / TR/ Site da PROPLAD / SEI	Divisão de Apoio Administrativo / Assessoria Geral	
5	Incluir comprovante de publicação	A Divisão de Apoio Administrativo e/ou Assessoria Geral incluem o(s) comprovante(s) de publicação no processo.	SEI	Divisão de Apoio Administrativo / Assessoria Geral	

# 9.3.3. Licitação por Pregão Eletrônico

A licitação na modalidade pregão, na forma eletrônica, deve ser utilizada para contratação de bens e serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, conforme disposto nos artigos 1º e 2º do Decreto nº 10.024/2019. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos do referido Decreto, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais no mercado.

Para participar do processo licitatório, o fornecedor deverá estar credenciado no SICAF (Sistema de Cadastramento único de Fornecedores), sendo de responsabilidade do cadastrado conferir a exatidão dos seus dados cadastrais e mantê-los atualizados junto aos órgãos responsáveis pela informação, devendo proceder, imediatamente, à correção ou à alteração dos registros tão logo identifique incorreção ou aqueles que estejam desatualizados (art. 10 do Decreto nº 10.024/2019 c/c art. 7º da Instrução Normativa SEGES/MPDG nº 3/2018).

# 9.3.3.1. Modos de disputa

Conforme o art. 31 do Decreto nº 10.024/2019, serão adotados para o envio de lances no pregão eletrônico, os seguintes modos de disputa:

a) Aberto: os licitantes apresentam lances públicos e sucessivos, com prorrogações, conforme o critério de julgamento adotado no edital. A etapa de envio de lances na sessão pública durará dez minutos e, após isso, será prorrogada automaticamente pelo sistema quando houver lance ofertado nos últimos dois minutos do período de duração da sessão pública. Caso não haja novos lances nos últimos dois minutos, a sessão pública será encerrada automaticamente.

Observação: Encerrada a sessão pública sem prorrogação automática pelo sistema, o pregoeiro poderá, assessorado pela equipe de apoio, admitir o reinício da etapa de envio de lances, em prol da consecução do melhor preço, mediante justificativa.



Figura 11 – Modo de disputa aberto

Fonte: Elaborado com base no Decreto nº 10.024/019.

b) Aberto e Fechado: os licitantes apresentam lances públicos e sucessivos, com lance final e fechado, conforme o critério de julgamento adotado no edital. A etapa de envio de lances da sessão pública terá duração de quinze minutos e, encerrado este prazo, o sistema encaminhará o aviso de fechamento iminente dos lances e, transcorrido o período de até dez minutos, aleatoriamente determinado, a recepção de lances será automaticamente encerrada. Após este prazo, o sistema abrirá a oportunidade

para que o autor da oferta de valor mais baixo e os autores das ofertas com valores até dez por cento superior àquela, possam ofertar um lance final e fechado em até cinco minutos, que será sigiloso até o encerramento deste prazo. Todos os licitantes devem apresentar proposta.

Observação: Caso não haja licitante classificado na etapa de lance fechado que atenda às exigências para habilitação, o pregoeiro poderá, auxiliado pela equipe de apoio, mediante justificativa, admitir o reinício da etapa fechada, com o máximo de três licitante e respeitada a ordem de classificação, para que possam ofertar um lance final e fechado em até cinco minutos, que será sigiloso até o encerramento deste prazo.



Figura 12 – Modo de disputa aberto e fechado

Fonte: Elaborado com base no Decreto nº 10.024/019.

9.3.3.2. Pregoeiro e equipe de apoio

O pregão será conduzido pelo(a) pregoeiro(a), com o auxílio da equipe de apoio, servidores devidamente designados pelo ordenador de despesas.

O pregoeiro, auxiliado pela equipe de apoio ao Pregão, são responsáveis, em especial, por: avaliar e decidir as impugnações e pedidos de esclarecimento ao edital e anexos, podendo solicitar apoio do setor técnico interessado; verificar a conformidade das propostas em relação aos requisitos estabelecidos no edital; verificar as condições de habilitação; receber, examinar e decidir os recursos e encaminhá-los à autoridade competente quando mantiver sua decisão; indicar o vencedor do certame; adjudicar o objeto, quando não houver recurso; e encaminhar o processo devidamente instruído à autoridade competente, propondo a sua homologação A referida homologação pelo(a) ordenador(a) de despesas só será realizada após análise do processo pela Comissão Permanente para Análise de Conformidade dos Processos de Licitação (CPACPL).

9.3.4. Fluxograma – Pregão Eletrônico



# 9.3.4.1. Subprocesso: Impugnação e pedido de esclarecimentos do edital





### 9.3.4.2. Subprocesso: Licitação deserta

#### 9.3.4.3. Subprocesso: Licitação fracassada





#### 9.3.4.4. Subprocesso: Seleção da proposta



# 9.3.4.5. Subprocesso: Recursos – Pregão Eletrônico

bizogi Modeler



### 9.3.4.6. Subprocesso: Análise de Conformidade da Licitação (CPACPL)



### 9.3.4.7. Subprocesso: Publicação do Resultado da Licitação

# 9.3.5. Quadro de atividade – Pregão Eletrônico

Subprocesso: Pregão Eletrônico				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
1	Vincular pregoeiro e equipe de apoio	Após a publicação do edital, a Coordenadoria de Licitação vincula, no SIASG, o pregoeiro e a equipe de apoio responsáveis pela execução do pregão.	SIASG	Coordenadoria de Licitação
2	Responder pedidos de esclarecimento ou impugnação	Até 3 dias úteis antes da abertura da licitação, qualquer pessoa poderá solicitar esclarecimentos e/ou a impugnação do edital. Caso ocorra, o pregoeiro deverá responder a solicitação em até 2 dias úteis. Não havendo tempo hábil para a resposta, o pregão deve ser suspenso pelo tempo necessário. Se necessário, o pregoeiro pode realizar consulta ao setor demandante/técnico ou ao responsável pela elaboração do edital. A resposta às solicitações devem ser enviadas aos interessados por e-mail e publicadas no SIASG.	SEI / Comprasnet	Pregoeiro e equipe de apoio (Divisão de Execução da Licitação)
	Alterar edital e/ou anexos	No caso de pedido de impugnação acatado, pode ser necessária alteração no edital e/ou anexos. Neste caso, o pregão deve ser suspenso pelo tempo necessário para saneamento das inconsistências e análise da Procuradoria Jurídica. Após a aprovação, o novo edital deve ser publicado, iniciando novamente a contagem do prazo legal para envio das propostas e documentação de habilitação (mínimo de oito dias úteis, contado da data de publicação do aviso do edital).	SEI / Edital e anexos	Divisão de Execução da Licitação / Divisão de Apoio Administrativo / Unidade demandante
3	Iniciar sessão pública	Na data marcada, o pregoeiro inicia a sessão pública com a utilização de sua chave de acesso e senha.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
4	Verificar propostas	Os licitantes devem encaminhar, por meio do sistema, os documentos de habilitação exigidos no edital e a proposta com a descrição do objeto ofertado e o preço, até a data e o horário estabelecidos para abertura da sessão pública. Caso tenham sido apresentadas propostas, o pregoeiro deve verificar a conformidade destas com os requisitos estabelecidos no edital (seguir para seq. 6). Não havendo propostas registradas, o pregoeiro declara a licitação deserta (seguir para seq. 5).	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)

Subprocess	Subprocesso: Pregão Eletrônico				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
	Encerrar sessão (licitação	Se a licitação for considerada deserta, o pregoeiro encerra a sessão e emite		Pregoeiro (Divisão de	
	deserta)	a ata do pregão, que deve ser incluída no processo.	SIASG / SEI	Execução da Licitação)	
	Analisar conformidade	A Divisão de Execução da Licitação aplica o checklist PROPLAD065 - LV Pregão – Fase Externa, para verificar a conformidade do processo. Caso sejam identificadas inconsistências, providencia o saneamento. Não havendo inconsistências, encaminha o processo à PROPLAD.	PROPLAD065 - LV Pregão — Fase Externa / SEI	Divisão de Execução da Licitação	
5	Revogar licitação	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração revoga a licitação e encaminha o processo à CPO para cancelamento do boletim orçamentário.	Termo de Revogação / SEI	PROPLAD	
	Cancelar boletim de reserva	A CPO cancela o boletim de reserva orçamentária e encaminha o processo à CAP, para publicação.	SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária	
	Publicar no DOU	A CAP publica o resultado da licitação no DOU, inclui a publicação no processo e envia à PROPLAD, que informa o resultado do pregão à unidade demandante.	DOU	Coordenadoria de Administração e Patrimônio	
6	Classificar propostas	Havendo propostas válidas, o pregoeiro classifica aquelas que estão de acordo com os critérios estabelecidos no edital e desclassifica as demais, sendo a desclassificação devidamente fundamentada e registrada no sistema. O sistema ordenará automaticamente as propostas classificadas pelo pregoeiro. Caso não haja propostas classificadas, a licitação é considerada fracassada.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)	
7	Analisar recursos (licitação fracassada)	No caso de desclassificação de todas as propostas, o pregoeiro deve iniciar o prazo para recursos (ver passo 13). Caso o recurso seja acatado, o pregão continua para a fase de lances. Caso contrário, o pregoeiro inclui a documentação no processo e encaminha para análise de conformidade.	SIASG / SEI	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)	
	Analisar conformidade	A Divisão de Execução da Licitação aplica o checklist PROPLAD065 - LV Pregão Eletrônico - Fase Externa, para verificar a conformidade do processo. Caso haja pendências, deve ser providenciado o saneamento. Caso contrário, encaminha o processo à PROPLAD.	PROPLAD065 - LV Pregão Eletrônico - Fase Externa / SEI	Divisão de Execução da Licitação	

Subprocess	Subprocesso: Pregão Eletrônico					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
	Homologar	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração homologa o resultado da licitação.	Termo de Homologação / SIASG	PROPLAD		
	Publicar no DOU	A AGE publica o resultado da licitação no DOU, inclui a publicação no processo e encaminha à CPO para providências.	DOU / SEI	Assessoria Geral / PROPLAD		
	Cancelar boletim de reserva	A CPO cancela o boletim de reserva orçamentária, se for o caso, e encaminha o processo à PROPLAD, que informa o resultado do pregão à unidade demandante.	SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária		
8	Acompanhar fase de lances	Após a classificação das propostas, o pregoeiro inicia a fase competitiva e acompanha os lances, conforme o modo de disputa (aberto ou aberto e fechado).	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)		
9	Selecionar proposta	Após o encerramento da fase de lances da sessão pública, o pregoeiro aplica os critérios de desempate ou de preferência, conforme o caso e identifica a proposta melhor classificada.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)		
10	Negociar valor	O pregoeiro encaminha, pelo sistema, contraproposta ao licitante que tenha apresentado o melhor preço, para que seja obtida melhor proposta, vedada a negociação em condições diferentes das previstas no edital.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)		
11	Analisar proposta e documentos de habilitação	Encerrada a etapa de negociação, o pregoeiro examinará a proposta da empresa classificada em primeiro lugar quanto à adequação ao objeto e à compatibilidade do preço ao valor de referência, e verificará a habilitação do licitante conforme disposições do edital. Caso seja necessário, o licitante poderá consultar a unidade demandante para verificar a adequação do objeto. No caso de desclassificação, o pregoeiro convoca o próximo licitante, de acordo com a ordem de classificação.	SIASG	Pregoeiro e equipe de apoio (Divisão de Execução da Licitação)		
12	Declarar vencedor	Caso a proposta seja aceita e o licitante habilitado, o pregoeiro declara o licitante vencedor do item. Se não houver vencedores, o item é cancelado, e, caso todos os itens sejam cancelados, a licitação é considerada fracassada (ver item 7).	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)		

Subprocesso: Pregão Eletrônico				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
	Abrir prazo para manifestação	Declarado o vencedor ou cancelado os itens, o pregoeiro abre o prazo para manifestação de intenção de recorrer. Após o prazo, o pregoeiro encerra a sessão pública.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
	Analisar recursos	Caso haja registro de intenção de recorrer, o pregoeiro deve aguardar o prazo para apresentação das razões do recurso (três dias) e das contrarrazões (três dias). Decorrido o prazo, o pregoeiro deve analisar o recurso apresentado.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
13	Tomar medidas cabíveis / Retornar fase	Se o recurso for considerado procedente, o pregoeiro deve tomar as medidas cabíveis para sanear a irregularidade/equívoco cometido. O acolhimento do recurso importará na invalidação apenas dos atos que não possam ser aproveitados. Se necessário, o pregoeiro deve voltar para a fase do Pregão na qual ocorreram as inconformidades.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
	Elaborar relatório	Caso o pregoeiro considere o recurso improcedente, deve elaborar relatório com manifestação sobre o recurso e inclui toda a documentação no processo.	Relatório / SEl	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
14	Adjudicar itens	Se não houver recurso ou apresentação das razões no prazo, o pregoeiro adjudica o item ao licitante vencedor.	SIASG	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
15	Analisar conformidade	A Divisão de Execução da Licitação aplica o checklist PROPLAD065 - LV Pregão – Fase Externa, para verificar a conformidade do processo. Havendo pendências, providencia o saneamento. Caso contrário, encaminha o processo à PROPLAD.	PROPLAD065 - LV Pregão — Fase Externa / SEI	Divisão de Execução da Licitação
16	Realizar julgamento	Se for apresentado recurso, deve ser encaminhado para decisão da autoridade superior, o Pró-Reitor da PROPLAD examina e julga o recurso. Se necessário, pode solicitar emissão de Nota Técnica à Assessoria de Legislação.	SEI	PROPLAD
17	Tomar medidas cabíveis / Retornar fase	Se o recurso for considerado procedente pela autoridade superior, com possibilidade de saneamento por parte da UFC, deve solicitar a correção da irregularidade/equívoco cometido. O acolhimento do recurso importará na invalidação apenas dos atos que não poderem ser aproveitados. Se	SEI	PROPLAD / Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)

Subprocesso: Pregão Eletrônico				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
		necessário, devolver à Coordenadoria de Licitação para que o pregoeiro		
		retorne o pregão para a fase na qual ocorreram as inconformidades.		
10	Cancolar licitação	Caso se constate a impossibilidade de saneamento das irregularidades	CEI	
10	Cancelal licitação	constatadas, o Pró-Reitor da PROPLAD declara a nulidade da licitação.	SEI	PROPLAD
10	Encominhar à ACE	Se não houver recurso ou este seja considerado improcedente, o processo é	SEI .	
19		encaminhado à AGE.	SEI	PROPLAD
		A AGE encaminha o processo ao membro designado da Comissão		
		Permanente de Análise de Conformidade do Processo de Licitação -		Assossoria Coral /
20	Atribuir processo	CPACPL, ao membro designado, de acordo com a lista de membros da	SEI	
		Comissão, visto que é realizado rodízio entre os servidores das unidades		CPACPL
		administrativas da PROPLAD.		
		O membro da CPACPL analisa o processo licitatório de forma a verificar a sua	Checklist PROPLAD068	Comissão Permanente
21	Realizar conferência do	conformidade, com aplicação do checklist PROPLAD068 – LV de Pregão –	– LV de Pregão –	de Análise de
21	processo licitatório	Eletrônico ou Presencial. Não havendo pendências, emite despacho de	Eletrônico ou	Conformidade do
		conformidade.	Presencial	Processo de Licitação
		Quando identificar inconsistência no processo, a CPACPL solicita o		
	Drovidonciar modidas	saneamento junto à Coordenadoria de Licitação. Após os ajustes, o processo		CPACPL /
22		retorna à CPACPL para reanálise, e o processo é encaminhado ao Ordenador	Despacho	Coordenadoria de
	Cabiveis	de Despesas para decisão superior. Quando necessário, o processo é		Licitação
		enviado à Procuradoria Federal para emissão de parecer.		
	Convolidor atos, rovogar	Estando conforme, e após parecer da Procuradoria Federal, o Ordenador de		
	Convalidar atos, revogar,	Despesa convalida os atos do processo licitatório. Na ocorrência de vícios		
23	anular ou	insanáveis, o Ordenador de Despesa revoga ou anula a licitação, conforme o	SIASG	Ordenador de Despesa
	lisitação	caso. Se constatada a regularidade do processo, o Ordenador de Despesas		
	ΠΟΓΓΑÇΑΟ	adjudica e homologa o resultado da licitação, e encaminha para a AGE.		
	Dublicar recultado da	A AGE publica o resultado da licitação no Diário Oficial da União, e		
24		encaminha o processo à CCONV, no caso de Sistema de Registro de Preços	DOU / SEI	Assessoria Geral
	licitação	(pular para passo 26); ou à CPO, para empenho (pular para passo 27).		

Subprocesso: Pregão Eletrônico					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		Observação: Se ocorrer anulação ou revogação da licitação, a AGE encaminha o processo à CAP para publicação (passo 25).			
25	Publicar anulação ou revogação	A CAP publica a anulação ou revogação da licitação e encaminha o processo à CPO para cancelamento da reserva orçamentária (pular para passo 28).	DOU	Coordenadoria de Administração e Patrimônio	
26	Formalizar ARP	A CCONV providencia a assinatura da(s) Ata(s) de Registro de Preços.	SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária	
27	Cancelar reserva orçamentária ou emitir boletim para empenho	A CPO emite o boletim de empenho e envia à CCONV, no caso de formalização de Contrato; ou à DEO, para empenho. No caso de anulação ou revogação da licitação, a CPO cancela a reserva orçamentária e encaminha o processo à AGE ou Secretaria Administrativa (PROPLAD), que enviará à Unidade Demandante.	SEI / SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária	

### 9.3.6. Licitação por Pregão Presencial

Conforme descrição contida no parágrafo único, art. 1º da lei nº 10.520/2002, o objeto da licitação por pregão presencial deve ser os bens e serviços comuns, **desde que não possam ser realizados por meio de pregão eletrônico**, conforme o art. 1º, § 4º do decreto nº 10.024/2020:

§ 4º Será admitida, excepcionalmente, mediante prévia justificativa da autoridade competente, a utilização da forma de pregão presencial (...) ou a não adoção do sistema de dispensa eletrônica, desde que fique comprovada a inviabilidade técnica ou a desvantagem para a administração na realização da forma eletrônica.

O pregão também pode ser utilizado, conforme Acórdão nº 2050/2014 do Plenário do Tribunal de Contas da União, para concessão remunerada de uso de bens públicos:

"95. Em geral, no que se refere às concessões, a modalidade a ser utilizada é a concorrência. Contudo, com base no princípio da eficiência, a jurisprudência tem se firmado no sentido de que **quando a concessão de bem público não envolver delegação de serviço público, a melhor modalidade a ser empregada na licitação é o pregão**." (grifo nosso).

No caso de concessão de uso, o tipo de licitação a ser realizada é a de **maior lance ou oferta** (art. 45, § 1º, IV da lei nº 8.666/93). Assim, utiliza-se o pregão presencial, pois no caso de pregão eletrônico, conforme o art. 7º do Decreto nº 10.024/2019: *"Os critérios de julgamento empregados na seleção da proposta mais vantajosa para a administração serão os de menor preço ou maior desconto, conforme dispuser o edital."* (grifo nosso).

O pregão presencial é realizado em sessão pública para recebimento das propostas e da documentação de habilitação, no dia, hora e local designados no edital. O interessado ou seu representante legal deve proceder ao credenciamento, comprovando, se for o caso, possuir os poderes necessários para formulação de propostas e para a prática dos demais atos inerentes ao certame (Decreto nº 3.555/2000, art. 11, inciso IV).

O pregão será conduzido pelo pregoeiro, com o auxílio da equipe de apoio, sendo responsável, em especial, por realizar: o credenciamento dos interessados; o recebimento dos envelopes das propostas de preços e da documentação de habilitação; a abertura dos envelopes das propostas de preços, o seu exame e a classificação dos proponentes; a condução dos procedimentos relativos aos lances e à escolha da proposta ou do lance de menor preço; a adjudicação da proposta de menor preço; a elaboração de ata; o recebimento, exame e decisão sobre recursos; e o encaminhamento do processo devidamente instruído, após a adjudicação, à autoridade superior, visando a homologação, que será realizada após análise de conformidade realizada pela Comissão Permanente para Análise de Conformidade dos Processos de Licitação (CPACPL).

9.3.7. Fluxograma – Pregão Presencial



# 9.3.7.1. Subprocesso: Impugnação e pedido de esclarecimento do edital





# 9.3.7.2. Subprocesso: Seleção da proposta



# 9.3.7.3. Subprocesso: Recursos – Pregão Presencial

9.3.7.1. Subprocesso: Licitação deserta



### 9.3.7.2. Subprocesso: Licitação fracassada





### 9.3.7.3. Subprocesso: Análise de conformidade da licitação – CPACPL



9.3.7.4. Subprocesso: Publicação do resultado da licitação

# 9.3.8. Quadro de Tarefas: Pregão Presencial

Processo: Pregão Presencial				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
1	Responder pedidos de esclarecimento ou impugnação	Até 2 (dois) dias úteis antes da abertura da licitação, qualquer pessoa poderá solicitar esclarecimentos e/ou a impugnação do edital. Caso ocorra, o pregoeiro deverá responder a solicitação em até 24 horas. Caso não haja tempo hábil para a resposta, o pregão deve ser suspenso pelo tempo necessário. Se for preciso, o pregoeiro pode realizar consulta ao setor demandante/técnico ou ao responsável pela elaboração do edital, para subsidiar a resposta ao recurso impetrado. A resposta ao impetrante do recurso deve ser enviada aos interessados e publicadas no SIASG.	SEI / Comprasnet	Pregoeiro e equipe de apoio (Divisão de Execução da Licitação)
2	Alterar edital e/ou anexos	Se o pedido de impugnação for acatado, pode ser necessário a realização de alteração no edital e/ou anexos. Neste caso, o pregão deve ser suspenso pelo tempo necessário para realização das alterações e análise da Procuradoria Jurídica. Após a aprovação, o edital deve ser republicado, iniciando novamente a contagem do prazo legal para envio das propostas e dos documentos de habilitação (mínimo de oito dias úteis, contado da data de publicação do aviso do edital).	SEI / Edital e anexos	Divisão de Execução da Licitação / Divisão de Apoio Administrativo / Unidade demandante
3	Iniciar sessão pública	Na data e hora marcada, o pregoeiro inicia a sessão pública para recebimento das propostas.	N/A	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
4	Credenciar licitantes	Realizar credenciamento dos licitantes. Caso não haja interessados, o pregoeiro declara a licitação deserta.	N/A	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
	Encerrar sessão (licitação deserta)	No caso de licitação deserta, o pregoeiro encerra a sessão e emite a ata do pregão, que deve ser incluída no processo.	SIASG / SEI	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)
5	Analisar conformidade	A Divisão de Execução da Licitação aplica o checklist PROPLAD065 - LV Pregão - Fase Externa, para verificar a conformidade do processo. Havendo pendências, providencia o saneamento. Caso contrário, encaminha o processo à PROPLAD.	PROPLAD065 - LV Pregão - Fase Externa / SEI	Divisão de Execução da Licitação
	Revogar licitação	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração revoga a licitação e encaminha o processo à CPO para providências cabíveis.	Termo de Revogação / SEI	PROPLAD

Processo: Pregão Presencial					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
	Cancelar boletim de	A Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária cancela o		Coordenadoria de	
		boletim de reserva orçamentária e encaminha o processo à CAP, para	SIAFI	Programação e	
	TESETVa	publicação.		Alocação Orçamentária	
		A Coordenadoria de Administração e Patrimônio publica o resultado da		Coordenadoria de	
	Publicar no DOU	licitação no DOU, inclui a publicação no processo e envia à PROPLAD, que	DOU	Administração e	
		informa o resultado do pregão à unidade demandante.		Patrimônio	
	Receber envelopes com	Aberta a sessão, o pregoeiro recebe, dos interessados ou seus	Envelopes: proposta		
6	propostas e documentos	representantes legais, em envelopes separados, a proposta de precos e a	de preços e	Pregoeiro (Divisão de	
	de habilitação	documentação de habilitação.	documentos de	Execução da Licitação)	
	···· <b>·</b>	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	habilitação		
	Abrir envelopes com proposta de preços	O pregoeiro abre os envelopes dos fornecedores com as propostas de preços			
		e classifica a de menor preço e as que tenham apresentado propostas em			
		valores sucessivos e superiores em até dez por cento, relativamente à de			
_		menor preço.		Pregoeiro (Divisão de	
/		Observação: Quando não forem verificadas, no minimo, tres propostas	Propostas de preços	Execução da Licitação)	
		escritas de preços nas condições definidas (valor superior até 10%), o			
		pregoeiro classificara as meinores propostas subsequentes, ate o maximo			
		de tres, para que seus autores participem dos lances verbais, quaisquer que			
		O progogiro dá início à stana de aprocentação de lanços verbais a serem			
		dados pelos propopentes, que deverão ser formulados de forma sucessiva			
	Iniciar etana de lances	an valores distintos e decrescente. O pregoeiro conviderá individualmente		Pregoeiro (Divisão de	
8	verhais	os licitantes classificados seguencialmente a anresentar lances verhais a	N/A	Execução da Licitação)	
	Verbals	partir do autor da proposta classificada de major preco e os demais, em			
		ordem decrescente de valor			
		O pregoeiro encerra a fase de lances e examina a aceitabilidade da primeira			
	Verificar aceitabilidade da	classificada, quanto ao objeto e valor, decidindo motivadamente a respeito.	Proposta de preco	Pregoeiro (Divisão de	
9	proposta melhor	Caso não sejam dados lances verbais, será verificada a conformidade entre	classificada	Execução da Licitação)	
	classificada	a proposta escrita de menor preço e o valor estimado para a contratação.		· ] · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	

Processo: Pregão Presencial					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
10	Analisar documentos de habilitação do licitante	Caso a proposta seja aceitável, será aberto o envelope contendo a documentação de habilitação do licitante que a tenha formulado, para verificação das suas condições de habilitação. Se a proposta for recusada ou se o licitante desatender às exigências habilitatórias, o pregoeiro examinará a segunda proposta classificada, verificando a sua aceitabilidade e	Documentos de	Pregoeiro (Divisão de	
11	Convocar próximo licitante conforme ordem de classificação	procedendo à habilitação do proponente, na ordem de classificação, e assim sucessivamente, até a apuração de proposta que atenda ao edital, sendo o respectivo licitante declarado vencedor. Caso nenhuma proposta atenda aos requisitos (proposta ou habilitação), a licitação é declarada fracassada.	nabintăçă07 SEI	LACCUÇAU UA LICILAÇAO)	
12	Analisar recursos (licitação fracassada)	No caso de licitação fracassada, o pregoeiro deve iniciar o prazo para recursos (ver passo 13). Todos os documentos deverão ser incluídos ao processo, no SEI.	SIASG / SEI	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)	
13	Adjudicar objeto	Se a licitação lograr êxito, o pregoeiro adjudica o objeto do certame ao licitante vencedor (caso não haja recursos para decisão superior).	Termo de adjudicação	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)	
14	Encerrar sessão	Após o prazo para manifestação de recorrer, o pregoeiro encerra a sessão e emite a ata do pregão.	Ata	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)	
	Analisar conformidade	A Divisão de Execução da Licitação aplica o checklist PROPLAD065 - LV Pregão Eletrônico - Fase Externa, para verificar a conformidade do processo. Caso haja pendências, providencia o saneamento. Caso contrário, encaminha o processo à PROPLAD.	PROPLAD065 - LV Pregão Eletrônico - Fase Externa / SEI	Divisão de Execução da Licitação	
15	Homologar	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração homologa o resultado da licitação.	Termo de Homologação / SIASG	PROPLAD	
	Publicar no DOU	A Assessoria Geral publica o resultado da licitação no DOU, inclui a publicação no SEI e envia à CPO para providências.	DOU / SEI	Assessoria Geral / PROPLAD	
	Cancelar boletim de reserva	A Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária cancela o boletim de reserva orçamentária e encaminha o processo à PROPLAD, que informa o resultado do pregão à unidade demandante.	SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária	
16	Analisar recursos	A manifestação da intenção de interpor recurso será feita no final da sessão, com registro em ata da síntese das suas razões, podendo os interessados	N/A	Pregoeiro (Divisão de Execução da Licitação)	

Processo: Pregão Presencial					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
		juntar memoriais no prazo de três dias úteis. Após esse prazo, o pregoeiro			
		analisa os recursos, por ventura, apresentados.			
		Caso o pregoeiro considere o recurso procedente, deve tomar as medidas			
	Tomar medidas cabíveis /	cabíveis para sanear a irregularidade/equívoco cometido. O acolhimento do		Pregoeiro (Divisão de	
	Petornar fase	recurso importará na invalidação apenas dos atos que não possam ser	SIASG	Fregueiro (Divisao de Execução da Licitação)	
	Recordantase	aproveitados. Quando necessário, o pregoeiro deve voltar para a fase na		Execução da Licitação)	
		qual ocorreram as inconformidades.			
		Caso o pregoeiro considere o recurso improcedente, elabora relatório com		Brogooiro (Divição do	
	Elaborar relatório	manifestação sobre o recurso e inclui toda a documentação no SEI, para	Relatório / SEI	Fregueiro (Divisao de	
		decisão da autoridade superior.		Execução da Licitação)	
		A Divisão de Execução da Licitação aplica o checklist PROPLAD065 - LV			
17	Analisar conformidade	Pregão Eletrônico - Fase Externa, para verificar a conformidade do processo.	Pregão Eletrônico -	Divisão de Execução da Licitação	
17		Caso haja pendências, providencia o saneamento. Caso contrário,			
		encaminha o processo à PROPLAD.	Tase Externa / SEI		
		Caso haja recurso para decisão da autoridade superior, o Pró-Reitor da			
18	Realizar julgamento	PROPLAD examina e julga o recurso. Se necessário, pode solicitar emissão	SEI	PROPLAD	
		de Nota Técnica à assessoria jurídica (Assessoria de Legislação).			
		Caso a autoridade superior considere o recurso procedente e seja possível			
		sanear, deve tomar as medidas cabíveis para correção da		PROPLAD / Pregoeiro	
10	Tomar medidas cabíveis /	irregularidade/equívoco cometido. O acolhimento do recurso importará na	SEI	(Divição do Execução	
15	Retornar fase	invalidação apenas dos atos que não poderem ser aproveitados. Se		(Divisão de Execução da Licitação)	
		necessário, devolver à Coordenadoria de Licitação para que o pregoeiro		uu Eleituçuoj	
		retorne o pregão para a fase na qual ocorreram as inconformidades.			
20	Cancelar licitação	Caso não seja possível sanear as irregularidades constatadas, o Pró-Reitor da	SEI		
20	Cancelar neitação	PROPLAD declara a nulidade da licitação.	SEI		
21	Encaminhar à AGE	Caso não haja recurso ou este seja considerado improcedente, o processo é	SEL	PROPLAD	
~ ~ ~		encaminhado à AGE.	561		
22	Atribuir processo	A Assessoria Geral encaminha o processo a Comissão Permanente de Análise	SEI	Assessoria Geral /	
~~~	Activali processo	de Conformidade do Processo de Licitação – CPACPL, ao membro designado,	JLI	CPACPL	

Processo: Pregão Presencial						
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável		
		de acordo com a lista de membros da Comissão, visto que é realizado rodízio				
		entre os servidores das unidades administrativas da PROPLAD.				
23	Realizar conferência do processo licitatório	O membro da CPACPL analisa o processo licitatório de forma a verificar a sua		Comissão Permanente		
		conformidade, com aplicação do checklist PROPLAD068 – LV de Pregão –	Checklist	de Análise de		
		Eletrônico ou Presencial. Caso não sejam identificadas pendências, emite		Conformidade do		
		despacho de conformidade.		Processo de Licitação		
24	Providenciar medidas cabíveis	Quando identificar inconsistência no processo, a CPACPL solicita o				
		saneamento junto à Coordenadoria de Licitação. Após os ajustes, o processo		CPACPL /		
		retorna à CPACPL para reanálise, e o processo é encaminhado ao Ordenador	Despacho	Coordenadoria de		
		de Despesas para decisão superior. Caso seja necessário, o processo é		Licitação		
		enviado à Procuradoria Federal para emissão de parecer.				
	Convalidar atos, revogar,	Se possível, e após parecer da Procuradoria Federal, o Ordenador de				
25		Despesa convalida os atos do processo licitatório. Na ocorrência de vícios	SIASG			
	anular ou	insanáveis, o Ordenador de Despesa revoga ou anula a licitação, conforme o		Ordeneder de Deenees		
	homologar resultado da licitação	caso. Se constatada a regularidade do processo, o Ordenador de Despesas		Ordenador de Despesa		
		adjudica, se for o caso, e homologa o resultado da licitação, e encaminha				
		para a Assessoria Geral.				
26	Publicar resultado da licitação	A AGE publica o resultado da licitação no Diário Oficial da União e encaminha				
		o processo à CPO; ou, nos casos de anulação ou revogação, encaminha o	DOU / SEI	Assessoria Geral		
		processo à CAP para publicação.				
27	Publicar anulação ou revogação	A CAP publica a apulação ou revogação da licitação e encaminha o processo		Coordenadoria de		
		à CPO para cancelamente da recorva orcamentária	DOU	Administração e		
		a CPO para cancelamento da reserva orçamentaria.		Patrimônio		
28	Cancelar reserva orçamentária ou emitir boletim para empenho	A CPO emite o boletim de empenho e envia à CCONV, no caso de				
		formalização de Contrato; ou à DEO, para empenho.		Coordenadoria de		
		No caso de anulação ou revogação da licitação, a CPO cancela a reserva	SIAFI / SEI	Programação e		
		orçamentária e encaminha o processo à AGE ou Secretaria Administrativa		Alocação Orçamentária		
		(PROPLAD), que enviará à Unidade Demandante.				

# 9.3.9. Licitação por Tomada de Preço / Concorrência

As licitações por tomada de preço e concorrência são realizadas para a aquisição de bens e contratação de serviços "não comuns" e contratação de obras.

Essas modalidades de licitação são realizadas por uma Comissão de Licitação, formalmente designada, e composta por no mínimo três membros, com a função de receber, examinar e julgar todos os documentos e procedimentos relativos às licitações e ao cadastramento de licitantes.

Na UFC, as tomadas de preços e concorrência são realizadas, comumente, para contratação de obras, sendo assim realizadas, geralmente, no âmbito da Superintendência de Infraestrutura e Gestão Ambiental, por meio da Comissão Permanente de Licitação de Obras e Projetos (CPLOP).

	CONCORRÊNCIA	TOMADA DE PREÇOS
VALOR	-Obras e Serviços de Engenharia acima de R\$ 3.300.000,00 -Compras e Serviços acima de R\$ 1.430.000,00	-Obras e Serviços de Engenharia até R\$ 3.300.000,00 -Compras e Serviços até R\$ 1.430.000,00
QUEM PODE PARTICIPAR?	Qualquer um pode participar, desde que preencha os requisitos estabelecidos	Podem participar apenas os inscritos em registro cadastral e os inscritos até 3 dias antes do recebimento da proposta, observada a necessária qualificação.
PRAZO (PUBLICAÇÃO DO EDITAL)	Mínimo de 30 dias antes da data de recebimento das propostas (45 dias caso o tipo da licitação seja técnica ou técnica e preço)	Mínimo de 15 dias antes da data de recebimento das propostas (30 dias caso o tipo da licitação seja técnica ou técnica e preço)
AVISO	Publicação do Edital na Imprensa (Diário Oficial da União e jornal de grande circulação)	Publicação do Edital na Imprensa (Diário Oficial da União e jornal de grande circulação)

Tabela 6 – Diferenças entre Concorrência e Tomada de Preços

Fonte: Elaborada com base na Lei nº 8.666/93



### 9.3.10. Fluxograma – Licitação Concorrência / Tomada de Preço

### 9.3.10.1. Subprocesso: Impugnação e pedido de esclarecimento do edital







### 9.3.10.1. Subprocesso: Licitação deserta



### 9.3.10.2. Subprocesso: Licitação fracassada




#### 9.3.10.3. Subprocesso: Julgamento das Propostas



#### 9.3.10.4. Subprocesso: Análise de Conformidade da Licitação – CPACPL



9.3.10.5. Subprocesso: Publicação do Resultado da Licitação

## 9.3.11. Quadro de Tarefas – Concorrência e Tomada de Preços

Processo: Concorrência e Tomada de Preços				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
1	Responder pedidos de esclarecimento ou impugnação	Até 5 (cinco) dias úteis antes da abertura da licitação, qualquer pessoa poderá solicitar esclarecimentos e/ou a impugnação do edital. Caso ocorra, a Comissão de Licitação deverá responder a solicitação em até 03 (três) dias úteis. Não havendo tempo hábil para a resposta, o pregão deve ser suspenso pelo tempo necessário. O pregoeiro pode realizar consulta ao setor demandante/técnico ou ao responsável pela elaboração do edital. A resposta às solicitações devem ser enviadas aos interessados e publicadas no SIASG. Observação: O Licitante pode protocolar pedido de impugnação até 2 (dois) dias úteis antes da abertura dos envelopes de habilitação (quando for concorrência) ou da abertura dos envelope com as propostas (se for tomada de preços). Essa impugnação, quando apresentada por licitante e no prazo correto, terá efeito suspensivo.	N/A	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)
2	Alterar edital e/ou anexos	Quando a solicitação de impugnação for acatada, se faz necessário promover alteração no edital e/ou anexos. Neste caso, a Comissão de Licitação estabelece nova data para o certame, para realização das alterações e análise da Procuradoria Jurídica. Após a aprovação, o edital deve ser republicado, iniciando novamente a contagem do prazo legal para entrega dos envelopes com as propostas e os documentos de habilitação.	SEI / Edital e anexos	Divisão de Apoio Administrativo (CL) / CPLOP
3	Receber envelopes com propostas e documentos de habilitação	Na data, local e horário estabelecidos no Edital, a Comissão de Licitação recebe dos interessados ou seus representantes legais, os envelopes de habilitação e de propostas. Todos os documentos e propostas deverão ser rubricados pelos licitantes presentes e pelos membros da Comissão de Licitação. Caso não haja interessados, a licitação é declarada deserta. Observação: poderá ser previsto no edital, datas e locais distintos para recebimento dos envelopes e abertura dos mesmos, sem que isto resulte em prejuízo aos licitantes.	Envelopes com propostas e documentos de habilitação	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)

Processo: Concorrência e Tomada de Preços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
	Encerrar sessão (licitação deserta)	Se a licitação for declarada deserta, a Comissão de Licitação encerra a sessão e elabora a ata, que deve ser incluída no processo.	SIASG / SEI	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)	
	Revogar licitação	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração revoga a licitação e encaminha o processo à CPO para providências cabíveis.	Termo de Revogação / SEI	PROPLAD	
4	Cancelar boletim de reserva	A Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária cancela o boletim de reserva orçamentária e encaminha o processo à CAP, para publicação.	SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária	
	Publicar no DOU	A Coordenadoria de Administração e Patrimônio publica o resultado da licitação no DOU, inclui a publicação no processo e envia à PROPLAD, que informa o resultado da licitação à unidade demandante.	DOU	Coordenadoria de Administração e Patrimônio	
5	Verificar condições de cadastramento (Tomada de Preços)	Na modalidade Tomada de Preços, a Comissão verifica o certificado de cadastramento e, no caso de interessados que preencham as condições de cadastramento até o terceiro dia anterior ao recebimento das propostas, a Comissão analisará a documentação na fase de habilitação.	Certificado de Cadastro	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)	
6	Abrir envelopes com documentos de habilitação	A Comissão de Licitação abre os envelopes com os documentos de habilitação. Observação: Os envelopes, quando não abertos na mesma sessão pública em que são recebidos, devem ser assinados pelos membros da Comissão e pelos licitantes presentes.	Envelopes com documentos de habilitação	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)	
7	Analisar documentos de habilitação	A Comissão analisa os documentos dos licitantes, habilitando aqueles que estão com os documentos em conformidade com o edital. Observação: Não é necessário a Comissão analisar na sessão pública os documentos de habilitação e as propostas apresentadas, especialmente quando se tratar de objeto complexo, que demanda uma análise detalhada.	Documentos de Habilitação	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)	
8	Informar resultado da fase de habilitação	A Comissão de Licitação informa aos licitantes o resultado da fase de licitação, e emite ata circunstanciada, informando, se for o caso, a desistência expressa dos licitantes quanto à interposição de recursos.	Ata (fase de habilitação)	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)	

Processo: Concorrência e Tomada de Preços				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
9	Aguardar prazo para recursos	Não havendo desistência expressa dos licitantes quanto à interposição de recursos, a Comissão aguarda o prazo de 05 (cinco) dias úteis para a apresentação dos recursos referentes à fase de habilitação. Os demais licitantes dispõem do mesmo prazo para impugnar eventuais recursos interpostos. Observação: A licitação fica suspensa com a interposição do recurso.	N/A	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)
10	Analisar recursos	A Comissão de Licitação analisa o recurso em até 05 (cinco) dias úteis e, se necessário, reconsidera sua decisão. Caso contrário, encaminha o recurso à autoridade superior, que também decidirá em 5 (cinco) dias úteis.	SEI	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP) / PROPLAD
11	Publicar decisão no DOU	O resultado do recurso é publicado no DOU.	Diário Oficial da União	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)
12	Devolver envelopes com propostas aos licitantes inabilitados	Após a fase de recursos (habilitação), a Comissão de Licitação devolve os envelopes lacrados com as propostas de preços dos licitantes inabilitados. Caso todos os licitantes sejam inabilitados, a licitação é considerada fracassada. Nesse caso, a Comissão encerra a licitação e inclui os documentos no processo.	Envelopes com propostas de preços	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)
13	Analisar conformidade	Quando a licitação for fracassada, a Comissão de Licitação aplica checklist para verificar a conformidade do processo e se houver pendências, providencia o saneamento. Caso contrário, encaminha o processo à PROPLAD.	Checklist de conformidade	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)
	Homologar	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração homologa o resultado da licitação.	Termo de Homologação / SIASG	PROPLAD
	Publicar no DOU	A Assessoria Geral publica o resultado da licitação no DOU, inclui a publicação no processo e envia à CPO para providências.	DOU / SEI	Assessoria Geral / PROPLAD
	Cancelar boletim de reserva	A Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária cancela o boletim de reserva orçamentária e encaminha o processo à PROPLAD, que informa o resultado do pregão à unidade demandante.	SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária

Processo: Concorrência e Tomada de Preços				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
14	Abrir envelopes com propostas	<ul> <li>Após a fase de hablitação, a Comissão de Licitação abre os envelopes com as propostas dos licitantes habilitados na sessão pública. Será permitida aos licitantes a oportunidade de analisar os envelopes e protestar contra eventual violação ou qualquer outro defeito que observarem. Caso haja protesto, a comissão deverá tomar as providências necessárias, conforme o caso concreto, podendo suspender o curso da licitação, se for preciso. Não havendo contratempos, os envelopes com as propostas são abertos, e todos os documentos rubricados pelos membros da comissão e licitantes presentes.</li> <li>Se o tipo de licitação for técnica e preço, o envelopes com a proposta técnica é aberto primeiro.</li> <li>Observações:</li> <li>1) Os envelopes contendo as propostas dos licitantes habilitados só poderão ser abertos: após o julgamento dos eventuais recursos; após o simples transcurso do prazo recursal, quando nenhum recurso tiver sido interposto; ou se todos os licitantes presentes renunciarem expressamente ao prazo para recorrer.</li> <li>2) A Comissão não precisa apreciar as propostas em sessão pública, devendo, neste caso, registrar em ata.</li> </ul>	Propostas de preços	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)
15	Julgar propostas	Se for o caso, a Comissão de Licitação avalia e julga a proposta técnica e só depois, a proposta de preços. As propostas que não estiverem de acordo com o Edital ou que apresentem preços incompatíveis com os praticados no mercado, seja por configurar valor superior, inexequível ou irrisório em relação ao que foi estimado pela equipe de elaboração do projeto básico, são desclassificadas, e divulgadas pela Comissão de Licitação aos participantes do certame licitatório. As demais propostas serão julgadas e classificadas em ordem decrescente, da mais vantajosa para a menos, sendo vencedora a que ficar em primeiro lugar. O objeto é adjudicado para o licitante vencedor.	Propostas de preços	Comissão de Licitação (Coordenadoria de Licitação ou CPLOP)

Processo: Concorrência e Tomada de Preços				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
		Observação: Caso seja necessário, a Comissão de Licitação pode realizar		
		diligências junto ao setor demandante ou técnico, para verificar se a		
		proposta está de acordo com o objeto da demanda.		
		A Comissão de Licitação elabora a ata de julgamento das propostas, que	Ata da julgamento das	Comissão de Licitação
16	Elaborar ata	deve ser assinada pelos membros da Comissão e todos os licitantes	Ata de juigamento das	(Coordenadoria de
		presentes, e encerra a sessão.	propostas	Licitação ou CPLOP)
		A Comissão de Licitação aguarda o prado de 05 (cinco) dias úteis para a		Comissão de Licitação
17	Aguardar prazo para	apresentação dos recursos referentes à fase de julgamento da proposta. Os	N/A	(Coordenadoria de
1/	julgamento	demais licitantes possuem o mesmo prazo para impugnar eventuais	N/A	Licitação ou CPLOP) /
		recursos interpostos.		PROPLAD
		A Comissão do Licitação analisa o recurso om até OE dias útois o so for o		Comissão de Licitação
18	Analisar recursos	A comissão de Licitação analisa o recurso em ate os días dieis e, se foi o	SEI	(Coordenadoria de
				Licitação ou CPLOP)
		Caso não haja recurso ou, antes de enviar o recurso para decisão superior, a		
		Comissão de Licitação aplica checklist para verificar a conformidade do		
		processo. Se houver pendências, providencia o saneamento. Caso contrário,		
		encaminha o processo à PROPLAD.		
	Analisar conformidade	Observação: Se não houver vencedor do certame (todas as propostas	Chacklist da	Comissão de Licitação
19		desclassificadas), a licitação é considerada fracassada (ver passo 13).	conformidade	(Coordenadoria de
		Entretanto, é possível, na eventualidade de inabilitação ou desclassificação	comornidade	Licitação ou CPLOP)
		de todos os licitantes, que a Administração conceda um prazo de 8 (oito)		
		dias úteis para a reapresentação de documentos ou de propostas, na		
		tentativa de evitar o fracasso do processo licitatório (art. 48, § 3º da Lei nº		
		8.666/93).		
		Se for o caso, o Pró-Reitor da PROPLAD analisa e julga o recurso em até 5		
20	Julgar recurso	(cinco) dias úteis. Se houver necessidade, pode solicitar emissão de Nota	SEI	PROPLAD
		Técnica à Assessoria de Legislação.		
		Caso o Pró-Reitor da PROPLAD considere o recurso procedente e seja		
21	Rever decisão	possível sanear o processo, deve tomar as medidas cabíveis para rever a	SEI	PROPLAD
		decisão que motivou o recurso.		

Processo: Concorrência e Tomada de Preços				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
22	Apular licitação	Não havendo possibilidade de sanear as irregularidades constatadas, o Pró-	Termo de Anulação /	
22	Allular licitação	Reitor da PROPLAD declara a nulidade da licitação.	SEI	PROPLAD
		Caso não haja recurso, o recurso seja considerado improcedente ou após as		
23	Encaminhar à AGE	medidas tomadas para reversão da decisão que motivou o recurso, o	SEI	PROPLAD
		processo é encaminhado à AGE.		
		A Assessoria Geral encaminha o processo a Comissão Permanente de Análise		
24	Atribuir processo	de Conformidade do Processo de Licitação – CPACPL, ao membro designado,	CEI	Assessoria Geral /
24	Attibuli processo	de acordo com a lista de membros da Comissão, visto que é realizado rodízio	SEI	CPACPL
		entre os servidores das unidades administrativas da PROPLAD.		
		O membro da CPACPL analisa o processo licitatório de forma a verificar a sua		Comissão Permanente
25	Realizar conferência do	conformidade, com aplicação do checklist PROPLAD066 – LV de Tomada de	Chaeldist	de Análise de
25	processo licitatório	Preço ou Concorrência. Caso não identifique pendências, emite despacho de	Checklist	Conformidade do
		conformidade.		Processo de Licitação
		Quando for identificada inconsistência no processo, a CPACPL solicita o		
	Due, video eieu veedidee	saneamento junto à Coordenadoria de Licitação. Após os ajustes, o processo		CPACPL /
26		retorna à CPACPL para reanálise, e o processo é encaminhado ao Ordenador	Despacho	Coordenadoria de
	Cabiveis	de Despesas para decisão superior. Caso seja necessário, o processo é		Licitação
		enviado à Procuradoria Federal para emissão de parecer.		
	Convolidar atos, rovogar	Após parecer da Procuradoria Federal, o Ordenador de Despesa convalida		
	convanuar atos, revogar,	os atos do processo licitatório. Na ocorrência de vícios insanáveis, o mesmo		
27	diluidr OU	revoga ou anula a licitação, conforme o caso. Se constatada a regularidade	SIASG	CPACPL / Coordenadoria de Licitação Ordenador de Despesa
	ligitação	do processo, o Ordenador de Despesas adjudica e homologa o resultado da		
	ΠΟΙΤΑÇΑΟ	licitação, e encaminha para a Assessoria Geral.		
	Dublicar recultado da	A AGE publica o resultado da licitação no Diário Oficial da União e encaminha		
28		à ou, nos casos de anulação ou revogação, encaminha o processo à	DOU / SEI	Assessoria Geral
	licitação	Coordenadoria de Administração e Patrimônio para publicação.		
	Dublicar apulação au	A CAD publica a apulação ou revegação da ligitação o encominho o processo		Coordenadoria de
29		A CAP publica a anulação ou revogação da inclação e encaminha o processo	DOU	Administração e
	revogação	a CrO para cancelamento da reserva Orçamentaria.		Patrimônio

Processo: Concorrência e Tomada de Preços					
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável	
30	Cancelar reserva orçamentária	A CPO cancela a reserva orçamentária e encaminha o processo à Secretaria Administrativa da PROPLAD) para envio à Unidade Demandante.	SIAFI	Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária	

### 10. CONTRATAÇÃO E APLICAÇÃO DE SANÇÃO

#### 10.1. Contratação

Após a publicação do resultado da licitação ou contratação direta, o processo segue para a Coordenadoria de Programação e Alocação Orçamentária emitir boletim de empenho, com exceção dos casos de registro de preços, que segue para a Coordenadoria de Contratos e Convênios, para formalização das Atas de Registro de Preços.

Se for necessária a celebração de contrato, após a emissão do boletim o processo é enviado à Coordenadoria de Contratos e Convênios, para formalização. Caso contrário, a CPO encaminha o processo à Divisão de Execução Orçamentária, para emissão de nota de empenho.

Os processos referentes à formalização de contratos, ARP's e empenho podem ser consultados no Manual de Gestão de Contratos, Atas e Convênios, ou no Manual de Gestão Orçamentária, conforme o caso.

#### 10.2. Aplicação de Sanção

As sanções administrativas são penalidades aplicadas ao licitante ou ao contratado, pela inexecução total ou parcial das obrigações assumidas.

No caso de pregão, as atividades da aplicação de sanção são descritas no art. 7º da Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002:

Art. 7º Quem, convocado dentro do prazo de validade da sua proposta, não celebrar o contrato, deixar de entregar ou apresentar documentação falsa exigida para o certame, ensejar o retardamento da execução de seu objeto, não mantiver a proposta, falhar ou fraudar na execução do contrato, comportar-se de modo inidôneo ou cometer fraude fiscal, ficará impedido de licitar e contratar com a União, Estados, Distrito Federal ou Municípios e, será descredenciado no SICAF, ou nos sistemas de cadastramento de fornecedores a que se refere o inciso XIV do art. 4º desta Lei, pelo prazo de até 5 (cinco) anos, sem prejuízo das multas previstas em edital e no contrato e das demais cominações legais.

Além disso, os art. 86 a 88 da Lei nº 8.666/93 também descrevem condutas passíveis de aplicação de sanção na execução contratual.

A Portaria nº 71, de 18 de maio de 2018, da Universidade Federal do Ceará, estabelece critérios sobre dosimetria na aplicação da penalidade de impedimento de licitar e contratar, prevista no art. 7º da Lei nº 10.520/2002. A tabela abaixo demonstra alguns exemplos de condutas e suas respectivas sanções, conforme o art. 2º, da referida Portaria:

CONDUTA	SANÇÃO
Não assinar o contrato/ARP ou não aceitar/retirar o instrumento	Impedimento do direito de licitar e contratar
equivalente, quando convocado dentro do prazo de validade de	com a União e descredenciamento do SICAF
sua proposta.	pelo período de 4 (quatro) meses.
	impedimento do direito de licitar e contratar
Deixar de entregar documentação exigida para o certame.	com a União e descredenciamento do SICAF
	pelo período de 2 (dois) meses.
	impedimento do direito de licitar e contratar
Fizer declaração falsa ou apresentar documentação falsa.	com a União e descredenciamento do SICAF
	pelo período de 24 (vinte e quatro) meses

Tabela 7 – Exemplos de Sanções Administrativas

CONDUTA	SANÇÃO
Não manter a proposta (ausência de seu envio, bem como a	
recusa do envio de seu detalhamento, quando exigível, ou ainda	
o pedido, pelo licitante, da desclassificação de sua proposta,	Impedimento do direito de licitar e contratar
quando encerrada a etapa competitiva, desde que não esteja	com a União e descredenciamento do SICAF
fundamentada na demonstração de vício ou falha na sua	pelo período de 4 (quatro) meses.
elaboração, que evidencie a impossibilidade de seu	
cumprimento).	
Ensejar o retardamento da execução do objeto (qualquer ação ou	
omissão do licitante que prejudique o bom andamento da	Impedimento do direito de licitar e contratar
licitação, evidencie tentativa de indução a erro no julgamento,	com a União e descredenciamento do SICAF
deixe de entregar amostra no prazo do edital ou que atrase a	pelo período de 4 (quatro) meses.
assinatura do contrato ou da ata de registro de preços).	
Comportar-se de modo inidôneo (prática de atos direcionados a	
prejudicar o bom andamento do certame ou do contrato, tais	
como a fraude ou frustração do caráter competitivo da licitação,	
ação em conluio ou em desconformidade com a lei, indução	Impedimento do direito de licitar e contratar
deliberada a erro no julgamento, apresentação de amostra	com a União e descredenciamento do SICAF
falsificada ou deteriorada, prestação falsa de informações,	pelo período de 24 (vinte e quatro) meses.
apresentação de documentação com informações inverídicas, ou	
com emenda ou rasura, destinados a prejudicar a veracidade de	
seu teor original).	
	Impedimento do direito de licitar e contratar
Cometer fraude fiscal.	com a União e descredenciamento do SICAF
	pelo período de 40 (quarenta) meses.

Fonte: Portaria nº 71, de 18 de maio de 2018 (UFC).

Os processos referentes à fiscalização e aplicação de sanção relacionados à Gestão de Contrato ou Ata de Registro de Preço podem ser consultados no Manual de Fiscalização de Contratos.

No caso de conduta passível de sanção em procedimento licitatório, o Pregoeiro ou a Comissão de Licitação deve iniciar processo administrativo de aplicação de penalidade, devidamente instruído, para análise da Pró-Reitoria de Planejamento e Administração.

Figura 13 – Processo de Aplicação de Sanção (SEI)

$\leftrightarrow$ $\rightarrow$ C' <b>(a)</b> $\square$ https://se	i.ufc.br/	sei/controlador.php?acao=procedimento_escolher_tipo&acao_origem=procedimento … 🛛 🛠 🍳 Pe	squisar
UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARA			
Sei. UFC-PROTOCOLO		Para saber+ M	enu Pesqu
Administração	•	Iniciar Processo	
Controle de Processos			
Iniciar Processo		Escolha o Tipo do Processo: 🤤	
Retorno Programado			
Base de Conhecimento		sanção	
Textos Padrão		Gestão de Contrato e Convênio: <mark>Sanção</mark>	
Modelos Favoritos		Administrativa	
Blocos de Assinatura			
Blocos de Reunião			
Blocos Internos			
Processos Sobrestados			
Acompanhamento Especial			
Marcadores			
Pontos de Controle			
Estatísticas	•		
Localizadores	•		
Grupos	•		

Fonte: www.sei.ufc.br









# 10.2.2. Quadro de Tarefas – Aplicação de Sanção – Processo Licitatório

Processo: Aplicação de Sanção – Processo Licitatório				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
1	Iniciar processo de aplicação de penalidade no SEI	Constatada a irregularidade praticada pelo licitante, o Pregoeiro ou a Comissão de Licitação iniciam processo de aplicação de penalidade.	SEI	Coordenadoria de Licitação ou CPLOP
2	Instruir processo	O processo deve ser instruído com a documentação pertinente. Exemplo: ofício de solicitação de aplicação de sanção, informando a infração cometida e o enquadramento nas sanções previstas no instrumento convocatório ou legislação pertinente; consulta da situação do fornecedor no SICAF; Edital; Atas; Portaria de nomeação do Pregoeiro ou Comissão de Licitação; etc.	Oficio, edital, atas, consulta SICAF, etc. / SEI	Coordenadoria de Licitação ou CPLOP
3	Encaminhar à PROPLAD	Após a devida instrução, o processo é enviado à PROPLAD.	SEI	Coordenadoria de Licitação ou CPLOP
4	Encaminhar à CCONV	A Secretaria da PROPLAD encaminha o processo à Coordenadoria de Contratos e Convênios.	SEI	Secretaria / PROPLAD
5	Analisar conformidade	A CCONV aplica o checklist PROPLAD080 - Sanção - Procedimentos Preliminares. Caso haja alguma pendência, devolve ao setor responsável para saneamento.	PROPLAD080 - Sanção - Procedimentos Preliminares	Coordenadoria de Contratos e Convênios
6	Enviar à AL	Atestada a conformidade da instrução processual, a CCONV encaminha o processo à Assessoria de Legislação.	SEI	Coordenadoria de Contratos e Convênios
7	Emitir Nota Técnica	A Assessoria de Legislação emite Nota Técnica quanto à aplicação de sanção e encaminha o processo para despacho do Pró-Reitor (PROPLAD).	Nota Técnica / SEI	Assessoria de Legislação
8	Decidir sobre a aplicação da sanção	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração decide quanto à aplicação ou não de penalidade e informa, via despacho, à CCONV.	Despacho / SEI	Pró-Reitoria de Planejamento e Administração
9	Informar licitante	A CCONV notifica o licitante para apresentação de defesa no prazo de 5 (cinco) dias úteis, contados a partir do recebimento ou ciência da notificação. Caso não haja sanção, a CCONV anexa o processo ao original e o encerra.	E-mail / Carta registrada com aviso de recebimento	Coordenadoria de Contratos e Convênios
10	Enviar à CAP	Caso o licitante não receba a comunicação, a CCONV encaminha o processo à CAP, para publicação de edital de convocação.	SEI	Coordenadoria de Contratos e Convênios

Processo: Aplicação de Sanção – Processo Licitatório				
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável
	Publicar Edital no DOU	A CAP publica o edital de convocação no Diário Oficial da União e envia o processo à CCONV.	Edital de convocação / DOU	Coordenadoria de Administração e Patrimônio
11	Encaminhar à AL	Caso o licitante apresente defesa (no prazo), a CCONV encaminha o processo à Assessoria de Legislação ou, antes de enviar à AL, solicita esclarecimentos/manifestação à CL ou Comissão de Licitação. Caso o licitante não apresente defesa, a CCONV anexa o processo ao original e o encerra.	SEI	Coordenadoria de Contratos e Convênios
12	Emitir Nota Técnica	A Assessoria de Legislação analisa a defesa apresentada pelo licitante, emite nota técnica e encaminha o processo ao Pró-Reitor.	Nota Técnica / SEI	Assessoria de Legislação
13	Encaminhar à Procuradoria	Caso seja necessário, o processo é enviado à Procuradoria Federal para emissão de parecer. Caso contrário, seguir para seq. 15.	SEI	Pró-Reitoria de Planejamento e Administração
14	Emitir parecer	A Procuradoria Federal analisa a defesa apresentada pelo licitante, emite parecer e encaminha o processo à PROPLAD.	Parecer	Procuradoria Federal
15	Realizar julgamento	O Pró-Reitor de Planejamento e Administração realiza o julgamento e decide quanto à aplicação de sanção, informando, via despacho, à CCONV. No caso de aplicação de sanção, a decisão deve ser ratificada pelo Reitor da UFC.	Despacho / SEI	Pró-Reitoria de Planejamento e Administração
16	Notificar licitante	A CCONV informa ao licitante a decisão do julgamento. Caso não haja sanção, a CCONV apensa o processo ao original e o encerra. Observação: O licitante pode recorrer da decisão em até 10 (dez) dias da notificação. Nesse caso, o recurso pode ser enviado para a Assessoria de Legislação e/ou Procuradoria Federal, se necessário, e será julgado novamente pelo Pró-Reitor, considerando se há fato novo que possa alterar a decisão.	E-mail / Carta registrada com aviso de recebimento	Coordenadoria de Contratos e Convênios
17	Encaminhar à CAP	Quando há aplicação de sanção, a CCONV encaminha o processo à Coordenadoria de Administração e Patrimônio.	SEI	Coordenadoria de Contratos e Convênios
18	Registrar penalidade no SICAF e no Sistema CGU- PJ	A Coordenadoria de Administração e Patrimônio registra a penalidade no SICAF e no Sistema CGU-PJ.	SICAF / Sistema CGU-PJ	Coordenadoria de Administração e Patrimônio

Processo: Aplicação de Sanção – Processo Licitatório								
Seq.	Atividade	Tarefa	Sistema / documento	Responsável				
19	Anexar registro da penalidade ao processo	A Coordenadoria de Administração e Patrimônio anexa o registro da penalidade ao processo e devolve à CCONV.	SEI	A Coordenadoria de Administração e Patrimônio				
20	Apensar processo	A CCONV apensa o processo ao original e o encerra.	SEI	Coordenadoria de Contratos e Convênios				

# 11. VIGÊNCIA

Este manual entra em vigor na data de sua assinatura e divulgação, revogando-se disposições em contrário.

## 12. ATUALIZAÇÕES DO MANUAL DE PROCESSO

A tabela abaixo relaciona os campos necessários para o controle das atualizações, revisões e aprovações do manual de processo, a serem preenchidos sempre que julgado necessário.

CONTROLE DE VERSÕES E ALTERAÇÕES							
VERSÃO	DATA	RESPONSÁVEL	TIPO DE ALTERAÇÃO	REVISOR / APROVADOR			